

УДК 327

СТАРЫЕ И НОВЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ В КОНФЛИКТЕ ВЕНГРИИ И ПОЛЬШИ С БРЮССЕЛЕМ

© 2023 РУСАКОВА Мария Юрьевна

*Научный сотрудник Отдела исследований Центральной и Восточной Европы
Института Европы РАН. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3*

E-mail: mjrusakova@gmail.com

Поступила в редакцию 19.09.2023

После доработки 22.10.2023

Принята к публикации 14.11.2023

Аннотация. В статье проведен анализ развития конфликта Брюсселя с Варшавой и Прагой в 2023 г. Рассмотрены причины и следствия возникновения новых проблем, а также продолжающиеся на протяжении нескольких лет разбирательства по вопросам верховенства права. С каждым годом возрастает количество общеевропейских проектов и инициатив, ветируемых Варшавой и Будапештом с целью склонить Брюссель к уступкам по тем или иным вопросам и смягчить штрафы. ЕС все активнее использует финансовые инструменты, чтобы принудить страны к следованию общим политическим правилам. События на Украине, а также общемировая повестка дают Польше и Венгрии больше возможностей для маневра при отстаивании своей идентичности и собственного видения будущего европейской интеграции. Сделан вывод, что на данном этапе конфронтация перешла в более жесткую форму. Обе стороны готовы к решительным мерам, однако они, как и прежде, будут искать компромиссы.

Ключевые слова: Центральная Европа, Венгрия, Польша, запрет на импорт украинского зерна, верховенство права, миграционная политика ЕС, «Закон Туска»

DOI: 10.31857/S0201708323070069

EDN: rywmry

Обострившиеся в период коронакризиса противоречия в отношениях Польши и Венгрии с Еврокомиссией (ЕК) и Европарламентом (ЕП) продолжили усугубляться. Первые компромиссные шаги Польши и Венгрии были во многом проигнорированы на фоне интенсификации военного конфликта на Украине. При явно большей лояльности Брюсселя к Варшаве, активно выступающей за поддержку Киева, давление

еврочиновников сместилось в сторону Будапешта. Новая причина противостояния – нежелание Венгрии поддерживать Киев военными мерами и принимать антироссийские санкции без анализа их возможного эффекта.

Вместо укрепления единства Брюссель пошел по пути усиления внутреннего противостояния, что вынуждает его нарушать некоторые правила собственного регламента (готовящийся подход в голосовании по выделению очередного транша помощи Украине). Из-за этого замедляется конвергенция государств, которая до сих пор носит черты ассиметричного процесса. Появляются новые линии напряженности, по которым проходит расхождение ценностных ориентиров европейского либерального большинства и двух консервативных стран Центральной Европы (ЦЕ), находящихся в поиске собственной идентичности.

Прошедшие 15 октября 2023 г. выборы в Сейм и Сенат Республики Польша могут повысить договороспособность Варшавы благодаря Дональду Туску и его политическим единомышленниками. Венгрия, не разрывая тандема с Польшей по вопросам регионального сотрудничества, после победы социал-демократов во главе с премьер-министром Робертом Фицо на выборах 30 сентября 2023 г. в Словакии нашла более последовательного союзника в противостоянии с Брюсселем.

Старые проблемы

18 сентября 2022 г. ЕК приняла знаковое решение: в результате применения первого этапа механизма Регламента обусловленности верховенства права были заблокированы предназначавшиеся для Венгрии выплаты из Фонда сплочения ЕС в размере 7,5 млрд евро. Будапешт должен принять 17 корректирующих мер, направленных на борьбу с коррупцией и устранением рисков для бюджета Евросоюза. Для получения доступа к средствам, предназначенным для восстановления экономики после пандемии, Венгрии предстоит провести 27 реформ¹. Условия довольно жесткие, но военный конфликт на Украине предоставил преимущества Польше и Венгрии в случаях, когда они могут наложить вето на общеевропейские инициативы. Например, на заседании Совета по экономическим и финансовым вопросам Евросоюза 6 декабря 2022 г. Венгрия заблокировала выделение Украине 18 млрд евро в рамках макрофинансовой помощи ЕС². Это уже не первый случай, когда Будапешт использует членство в Евросоюзе для давления на Брюссель и блокирования принципиальных решений, чтобы восстановить свою долю финансирования из бюджетных фондов ЕС.

После продолжительных переговоров с правительством Виктора Орбана и согласования позиций, Совет ЕС 12 декабря 2022 г. рекомендовал приостановить выделение Венгрии средств из бюджета ЕС, однако из-за предпринятых венгерской стороной мер по улучшению ситуации, а также стремления к сотрудничеству денежный штраф был уменьшен с 7,5 до 6,3 млрд евро. Взамен Будапешт согласился снять вето с финансовой помощи Киеву. Для Венгрии решение Брюсселя было критически важным, поскольку без согласования плана восстановления экономики к

¹ Bulletin Quotidien Europe. No. 13074. Brussels. 01.12.2022.

² Bulletin Quotidien Europe. No. 13078. Brussels. 07.12.2022.

концу года страна могла потерять 70% от общей суммы с учетом того, что финансовая поддержка со стороны ЕС в 2022 г. составила более 8% от ВВП страны.

Весной 2023 г. в Венгрии проходила проверка, организованная Европарламентом, по результатам которой было объявлено, что правительство склонно к системной коррупции, автократии, не уважает верховенство права и либеральные ценности. Депутаты пришли к выводу, что Будапешт не может председательствовать в Совете ЕС во второй половине 2024 г.¹ Таким образом, ЕП продолжает политику «публичной порки» Венгрии, активизировавшуюся в 2018 г., когда состоялось голосование по т. н. докладу Саргентини² [Шишелина, 2018].

Для Польши самыми крупными причинами противоречий с Брюсселем по-прежнему выступают проходящая в стране судебная реформа и запрет на аборт. В обоих случаях не удается достичь компромисса. Несмотря на то что Польша под давлением ЕК согласилась внести поправки в закон о Верховном суде, Варшава всеми силами затягивает этот процесс. В выступлении на центральном польском телевидении 10 января 2023 г. президент Анджей Дуда объявил, что закон направлен в Конституционный суд для рассмотрения. Это означает, что законопроект не вступит в силу, пока суд не примет решение о его соответствии Конституции.

Похожая ситуация происходит с недавно принятым законом, запрещающим аборт. Польша, которая является активным сторонником традиционных христианских ценностей, пока не готова пойти на уступки в этом вопросе, несмотря на ожесточенные дебаты в польском обществе³. Право на аборт, а также права сексуальных меньшинств (которые ограничиваются в Венгрии несколькими законами) относятся к категории либеральных ценностей, защита которых – принципиальный вопрос для Брюсселя. В ближайшие годы ЕС продолжит оказывать давление на Варшаву и Будапешт.

Запрет на импорт украинского зерна

Самой острой проблемой в 2023 г. стал вопрос импорта украинской сельскохозяйственной продукции. В начале года ряд государств-членов ЕС столкнулся с проблемами в аграрном секторе. Причиной стало решение ЕС временно отменить таможенные пошлины на импорт зерна и масличных культур из Украины. Из-за этого дешевые продукты питания стали скапливаться на рынках в соседних государствах-членах. В феврале и марте в Венгрии, Польше, Словакии, Румынии и Болгарии прошли массовые протесты сельхозпроизводителей, которые потребовали от ЕС разработать механизмы, регулирующие экспорт зерна из Украины, и предотвратить дем-

¹ Bulletin Quotidien Europe. No. 13184. Brussels. 18.05.2023.

² Sargentini J. Report on a proposal calling on the Council to determine, pursuant to Article 7(1) of the Treaty on European Union, the existence of a clear risk of a serious breach by Hungary of the values on which the Union is founded 4.7.2018 - (2017/2131(INL)). Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs. 04.07.2018. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-8-2018-0250_EN.html (дата обращения: 10.11.2023).

³ Bulletin Quotidien Europe. No. 13065. Brussels. 18.11.2022.

пинговые цены¹. На волне протестов Польша и Венгрия приняли решение запретить импорт зерна и других продовольственных товаров из Украины начиная с 15 апреля 2023 г. Позже к ним присоединились Болгария, Румыния и Словакия. ЕК поддержала страны ЦЕ и объявила о намерении запретить экспорт зерна с Украины в пять пострадавших государств–членов с 2 мая по 5 июня².

В начале лета стало понятно, что вопрос импорта украинской сельскохозяйственной продукции становится долгосрочной проблемой: граничащие с Украиной государства–члены объявили, что намерены продлить эмбарго после оговоренной ЕК даты, что вызвало возмущение в Брюсселе³. В то время как Еврокомиссия продолжала затягивать оглашение решения, пытаясь найти устраивающий всех консенсус, польское правительство 12 сентября объявило, что в одностороннем порядке продлевает запрет на импорт украинского зерна до конца года вне зависимости от решения Брюсселя. Ситуация накалилась 15 сентября после того, как всего за несколько часов до истечения срока действия защитных мер в отношении украинских зерновых ЕК объявила, что не будет продлевать запрет, давая Украине возможность не только транзита, но и экспорта продукции в Польшу, Венгрию, Болгарию, Румынию и Словакию.

После проведенного анализа ЕК пришла к выводу, что рыночные перекосы в пяти государствах–членах исчезли благодаря работе Координационной платформы и временным ограничительным мерам. Это решение вызвало возмущение уже в Польше, Венгрии и Словакии, которые подтвердили намерение в одностороннем порядке продлить эмбарго⁴. 18 сентября Украина официально объявила, что направляет запрос о консультациях во Всемирную торговую организацию (ВТО) с целью получить финансовые компенсации, т. к. считает, что односторонние запреты на импорт зерна являются незаконными⁵.

К ноябрю ЕК еще не вынесла решения относительно правовой природы венгерских, польских и словацких ограничений. На заседании Совета по сельскому хозяйству 18 сентября большинство стран–членов Евросоюза осудили односторонние меры⁶. Польша, в свою очередь, объяснила эмбарго тем, что объемы украинского зерна растут, несмотря на защитные меры, и назвала отмену последних чисто политическим решением⁷. Общий объем импорта зерновых в ЕС из Украины за период с января по ав-

¹ EU farmers protest against dumping prices of Ukrainian agricultural products. The Conservative. 21.04.2023. URL: <https://www.theconservative.online/eu-farmers-protest-against-dumping-prices-of-ukrainian-agricultural-products> (дата обращения: 31.05.2023).

² Bulletin Quotidien Europe. No. 13163. Brussels. 18.04.2023.

³ Bulletin Quotidien Europe. No. 13229. Brussels. 26.07.2023.

⁴ Bulletin Quotidien Europe. No. 13251. Brussels. 16.09.2023.

⁵ Ukraine will sue Poland, Hungary and Slovakia over agricultural bans. Politico. 18.09.2023. URL: <https://www.politico.eu/article/ukraine-will-sue-poland-hungary-and-slovakia-over-agricultural-bans/> (дата обращения: 31.10.2023).

⁶ Bulletin Quotidien Europe. No. 13252. Brussels. 19.09.2023.

⁷ Там же.

густ 2023 г. составил 11,4 млн тонн – на 57% больше, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и на 257% – по сравнению с аналогичным периодом 2021 года¹.

В начале октября Украина и Польша заявили, что решили договориться об экспорте зерновых с помощью удешевления и ускорения транзита через Литву. Киев также объявил о приостановке разбирательства в ВТО. Смягчение ситуации и поиск договоренностей по решению проблемы экспорта зерна происходит при активном участии ЕС, а именно ЕК и председательствующей в Совете ЕС Испании. Консультации проходят в рамках специально созданной совместной Координационной платформы. 23 октября ЕК на заседании Совета по сельскому хозяйству заявила: «Мы очень интенсивно работаем на техническом и политическом уровнях со странами-членами, Украиной и Молдовой, чтобы решить логистические проблемы и значительно увеличить пропускную способность транзитных каналов»².

Пока рано говорить об итогах решения вопроса импорта украинской сельхозпродукции, но если оптимизм представителей ЕК³ оправдается, то данный случай станет примером очередного результативного поиска консенсуса в противоречиях Брюсселя и стран ЦЕ. Как и в случае с обсуждением проекта бюджета ЕС на 2021–2027 гг., страны Вишеградской группы все больше демонстрируют возросшую переговорную силу в рамках объединения, достичь которой удастся с помощью тактики кооперирования, обращения к пакетным сделкам и взаимным уступкам [De la Porte, Jensen, 2021].

С вопросом о запрете импорта украинской сельхозпродукции связан другой немаловажный для Евросоюза проект: 20 июня 2023 г. ЕК начала изменение правил финансовой поддержки Украины, обусловленное желанием Киева стать членом ЕС. В связи с этим Комиссия предложила создать специальный фонд. Эта перспектива вызвала неоднозначную реакцию в Брюсселе. В первую очередь не удалось быстро реализовать эту инициативу из-за позиции Польши и Венгрии, которые отказались поддерживать проект, пока Евросоюз не защитит фермеров двух стран от излишков импорта украинского продовольствия, и, главное, они сами не получают выплаты из европейского Фонда следующего поколения (средства заблокированы Брюсселем, который обвиняет Варшаву и Будапешт в невыполнении условий доступа к этим средствам) [Кондратьева, 2023]. Таким образом, переговоры о Фонде для Украины связаны с решением вопроса об импорте сельскохозяйственных товаров и, скорее всего, создание новой структуры откладывается на 2024 г.

Забастовки дальнобойщиков

Вслед за затихающим сельскохозяйственным кризисом страны ЦЕ уже покрывает следующая волна протестов: в начале ноября 2023 г. польские дальнобойщики заблокировали пограничные переходы с Украиной в знак протеста против одобрен-

¹ Bulletin Quotidien Europe. No. 13271. Brussels. 14.10.2023.

² Bulletin Quotidien Europe. No. 13278. Brussels. 25.10.2023.

³ Януш Войцеховский, комиссар по сельскому хозяйству, заявил на пресс-конференции 23 октября в Люксембурге, что переговоры идут и дела продвигаются хорошо. Там же.

ного Брюсселем соглашения, которое обеспечивает льготный доступ в страны Евросоюза гораздо более дешевых украинских перевозчиков. Дальнбойщики заявляют, что останавливают все коммерческое движение до тех пор, пока Варшава и Брюссель не восстановят ограничения на транспортные операции для украинских автоперевозчиков, которые действовали до начала СВО.

Польская транспортная отрасль сообщает, что в этом году украинские грузовики пересекли польскую границу почти 900 000 раз, в то время как до событий 2022 г. в Польшу въезжало около 180 000 грузовиков в год¹ Польское и украинское правительства, а также ЕК осудили подобную акцию, призвав протестующих прекратить блокирование границы и «выбрать другие формы защиты своих прав»².

Варшава настаивает, что она не может нарушить соглашение с ЕС, продленное до июня 2024 г., которое позволяет грузоотправителям перевозить грузы между Украиной и странами Евросоюза без дополнительных документов. Следует отметить, что польские дальнбойщики действуют так же, как и западноевропейские транспортные компании, которые пытались перекрыть поток конкурентов из Польши, Румынии и Литвы после их вступления в ЕС. Нынешние протесты проходят во время переходного периода: правительство правой партии «Право и справедливость» (ПиС), находящееся у власти с 2015 г., уступает место оппозиционной коалиции. В связи с этим наблюдается вакуум принятия решений, и неизвестно, каким образом Польша и Евросоюз преодолеют новый кризис. Для Украины, которая страдает из-за последствий запрета Варшавы на импорт зерна, протесты на границе усугубляют трудности с экспортом товаров, необходимых для поддержания экономики в условиях конфликта.

Новые миграционные правила

После длительных обсуждений на саммите Евросоюза 29–30 июня 2023 г. страны–члены не смогли согласовать итоговую декларацию относительно общей миграционной политики. Варшава и Будапешт выступили против введения нового Механизма солидарности, который предусматривает распределение просителей убежища между странами-членами ЕС, заявив, что подобное должно происходить исключительно на добровольной основе. Виктор Орбан продолжает жестко критиковать ЕС. Выступая по радио 12 ноября, он заявил, что «Евросоюз создан ради мира и процветания, но сегодня эти цели не реализуются», т. к. Брюссель выполняет желания глобалистской элиты³. Он обратил внимание на связь миграции и терроризма. По словам премьер-министра мигранты становятся более агрессивными и пытаются пробиться через границу все более жесткими методами, поэтому Венгрия продолжит блокировать любые инициативы ЕС в отношении Механизма солидарности. Его польский

¹ Ukraine fumes as Polish truckers block border crossings. Politico. 07.11.2023. URL: <https://www.politico.eu/article/ukraine-poland-russia-war-eu-truckers-block-border-crossings/> (дата обращения: 10.11.2023).

² Там же.

³ Orbán Viktor: “Magyarország a magyaroké, a magyar munkahelyek a magyarokéi”. Magyar Nemzet. 10.11.2023. URL: <https://magyarnemzet.hu/belfold/2023/11/orban-viktor-beszamol-a-legfrissebb-kormanyzati-dontesekrol-kovesse-nalunk-eloben> (дата обращения: 10.11.2023).

коллега Матеуш Моравецкий 13 августа заявил о намерении провести референдум по вопросу о нелегальной миграции, чтобы выяснить, поддерживают ли граждане политику Брюсселя¹. Референдум прошел 15 октября одновременно с парламентскими выборами в стране, не набрав 50% голосов, необходимых для признания его действительным. Многие избиратели бойкотировали его в знак протеста против радикальных решений проблем миграции². Подобный результат показывает, что чем жестче евроскептическая риторика Вишеградских стран, тем сильнее становится раскол общества [Четверикова, 2020].

Так как борьба с нелегальной миграцией – один из центральных элементов избирательной кампании ПиС, скандал с продажей шенгенских виз польскими консульствами значительно повлиял на репутацию партии и правительства. 19 сентября ЕК обратилась к Варшаве с просьбой объяснить допущенные нарушения, после того как польские СМИ сообщили, что их в течение многих лет шенгеновские визы выдавались за взятки по всему миру выявили, что польские власти по всему миру в течение многих лет выдавали шенгенские визы за взятки (по данным СМИ их количество превысило 250 тыс.³). 3 октября в Страсбурге депутаты ЕП раскритиковали действия польских властей, которые поставило под угрозу безопасность Шенгенской зоны. Представители Европейской народной партии выразили сожаление, что это «симптом более широкого демонтажа верховенства закона в Польше»⁴.

«Закон Туска»

Во время избирательной кампании 2023 г. Варшава приняла закон, предусматривающий создание специальной комиссии для расследования действий польских политиков, включая экономические решения в интересах Москвы. В первую очередь под его действие подпадала оппозиционная партия «Гражданская платформа», возглавляемая Дональдом Туском. Польская оппозиция назвала эту законодательную инициативу «Законом Туска». Комиссии предстояло выяснить, насколько сильно Россия оказывала влияние на польскую политику в период с 2007 по 2022 г.

Если было бы доказано, что «Гражданская платформа», находясь у власти, допускала вмешательство со стороны Москвы, то Туска могли лишить права голоса на десять лет. В таком случае он не смог бы участвовать в парламентских выборах 15 октября. Брюссель, проанализировав закон, подтвердил нарушение принципа верховенства права⁵, но смог мало повлиять на ситуацию: десятилетний запрет на занятие государственных должностей был заменен формулировкой «лицо действу-

¹ Bulletin Quotidien Europe. No. 13234. Brussels. 24.08.2023.

² Final results show scale of pro-EU opposition victory in Poland. Euronews. 10.10.2023. URL: <https://www.euronews.com/2023/10/17/final-results-show-scale-of-pro-eu-opposition-victory-in-poland> (дата обращения: 31.10.2023).

³ Germany seeks answers from Poland in a visa fraud scandal involving migrants from Asia and Africa. Independent. 19.09.2023. URL: <https://www.independent.co.uk/news/poland-ap-asia-germany-law-and-justice-b2414403.html> (дата обращения: 31.10.2023).

⁴ Bulletin Quotidien Europe. No. 13263. Brussels. 04.10.2023.

⁵ Bulletin Quotidien Europe. No. 13190. Brussels. 31.05.2023.

ет под влиянием России и не обеспечивает должного выполнения своих обязанностей в интересах общества».

27 июля Венецианская комиссия (ВК) опубликовала анализ законодательной инициативы и призвала Варшаву отменить ее. ВК признала правомерность стремления противостоять незаконному иностранному влиянию, однако подвергла сомнению необходимость столь жесткого закона, особенно его обратную силу. Несмотря на однозначную критику со стороны ЕС, 30 августа польское правительство одобрило работу комиссии. В ее состав было избрано 9 членов при участии парламентского большинства¹. В тот же день Брюссель подтвердил намерение дальнейшего разбирательства о нарушении верховенства закона в Польше.

* * *

За прошедший год в отношениях Польши и Венгрии с Брюсселем появились несколько новых проблем. С каждым годом возрастает количество случаев, когда Варшава и Будапешт блокируют общеевропейские инициативы, чтобы заставить ЕС уступить по важным для себя вопросам. В 2023 г. происходило усиление конфронтации с обеих сторон. Однако текущая международная обстановка вынуждала их находить компромиссы.

Совместные усилия в рамках решения проблемы переизбытка украинской сельскохозяйственной продукции показывают, что при возникновении экономических трудностей Брюссель и страны ЦЕ готовы идти на уступки. Однако увеличивается дистанция между Будапештом и Варшавой, с одной стороны, и государствами-основателями ЕС – с другой по вопросам ценностной политики (право на аборт, права сексуальных меньшинств, вопросы миграции). С приходом к власти в Словакии социал-демократа Роберта Фицо, Братислава громче заявит о поддержке вишеградских соседей в отстаивании права на собственное видение перспектив, внутреннего устройства и внешней политики ЕС. Либерально настроенное руководство Евросоюза питает большие надежды на перемены в отношениях с Польшей, после того как на прошедших 15 октября 2023 г. выборах Пис потеряла большинство мест в парламенте, а проевропейская оппозиция во главе с Дональдом Туском сформировала большую коалицию.

Российские исследователи, руководствуясь сравнительным историческим и региональным анализом, ранее предсказывали, что объединение двух европейских интеграционных векторов (Запада и Востока) скрывает множество противоречий. [Шишелина, 2006].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Кондратьева Н.Б. (2023) Изменение правил финансовой поддержки территории Украины из бюджета ЕС. *Аналитические записки Института Европы РАН*. № 22. С. 63–68.

¹ Bulletin Quotidien Europe. No. 13240. Brussels. 01.09.2023.

Русакова М.Ю. (2022) Разногласия Вишеградских стран с ЕС из-за проблемы верховенства права в конце 2022 г. *Европейский союз: факты и комментарии*. Вып. 110. С. 64–68. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420226468>

Четверикова А.С. (ред.) (2022) *Пределы самостоятельности Вишеградской группы в ЕС*. ИМЭМО РАН, Москва. 153 с. DOI: 10.20542/978-5-9535-0606-9

Шишелина Л.Н. (2006) *Расширение Европейского союза на восток и интересы России*. Наука, Москва. 303 с.

Шишелина Л.Н. (ред.) (2017) *Вишеградская четвёрка в Европейском союзе: дилеммы конвергенции*. ИЕ РАН, Москва. 138 с.

Шишелина Л.Н., Лункин Р.Н. (ред.) (2020) *Выборы в Вишеградских странах 30 лет спустя. Особенности избирательных кампаний 2019–2020 гг.* ИЕ РАН, Москва. 146 с.

Шишелина Л.Н. (2023) Кризис конвергенции ценностных ориентиров Центральной Европы и Брюсселя. *Современная Европа*. № 5. С. 18–30. DOI: 10.31857/S0201708323050029

Шишелина Л.Н. (2018) Виктор Орбан и общеевропейский спор о ценностях. *РСМД*. 17.09.2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/viktor-orban-i-obshcheevropeyskiy-spor-o-tsennostyakh-/#2>. (дата обращения: 30.10.2023).

De la Porte C., Jensen M. (2021) The next generation EU: An analysis of the dimensions of conflict behind the deal. *Social Policy & Administration*. Issue 55. P. 388–402. DOI: <https://doi.org/10.1111/spol.12709>

Patrik S. (2023) What is the path forward for Slovakia's Hungarians? *GLOBSEC*. 24.10.2023. URL: <https://www.globsec.org/what-we-do/publications/what-path-forward-slovakias-hungarians> (дата обращения: 10.11.2023).

Patrik S. (2023) *GLOBSEC Trends 2023: Egy Magyarország, két társadalom?* *GLOBSEC*. 11.08.2023 <https://www.globsec.org/what-we-do/publications/globsec-trends-2023-egy-magyarorszag-ket-tarsadalom> (дата обращения: 10.11.2023).

Emerging and Recurrent Problems in Hungary and Poland's Conflicts with Brussels

M.Yu. Rusakova

*Research Associate of Department for Central and Eastern European Studies,
Institute of Europe RAS. 11-3 Mokhovaya Street, Moscow, Russia, 125009*

E-mail: mjrusakova@gmail.com

Abstract. The article analyses the development of the conflict between Brussels, on the one side, and Poland and Hungary, on the other side, in 2023. The causes and consequences of the emergence of new problems, as well as the existing ongoing proceedings on the rule of law are considered. The contradictory process of this confrontation is not new to the European agenda, but every year the number of pan-European projects and initiatives vetoed by Warsaw and Budapest increases with the aim of persuading Brussels to make concessions on certain issues and mitigate the effect of imposed financial penalties, which the EU is also using more actively to force the two countries to follow in the wake of common political rules. The events in Ukraine, as well as the global agenda, very often directly affect relations within the EU, giving Poland and Hungary more room for maneuver in defending their identity and their own vision of the future of European integration. It is concluded that at this stage the confrontation

has intensified and led to decisive measures on both sides. Despite this, the parties, as before, are doomed to seek compromises and negotiate.

Keywords: Central Europe, Hungary, Poland, ban on the import of Ukrainian grain, rule of law, EU migration policy, “Lex Tusk”

DOI: 10.31857/S0201708323070069

EDN: rywmry

REFERENCES

Kondratyeva N.B. (2023) *Izmenenie pravil finansovoj podderzhki territorii Ukrainy iz byudzheta ES* [Changing the rules of financial support for the territory of Ukraine from the EU budget], *Analitical papers Institute of Europe RAS*, 22, pp. 63–68. (In Russian).

Rusakova M.Yu. (2022) *Raznoglasiya Vishegradskih stran s ES iz-za problemy verhovenstva prava v konce 2022 g.* [The Visegrad countries' disagreements with the EU over the rule of law issue at the end of 2022], *Yevropejskiy soyuz: fakty i kommentarii*, 110, pp. 64–68. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420226468> (In Russian)

Chetverikova A.S. (ed.) (2022) *Predely samostojatel'nosti Vishegradskoy gruppy v YeS* [The limits of independence of the Visegrad Group in the EU], IMEMO RAS, Moscow, Russia. DOI: 10.20542/978-5-9535-0606-9 (In Russian).

Shishelina L.N. (2006) *Rasshireniye Yevropejskogo soyuza na vostok i interesy Rossii* [Eastward expansion of the European Union and Russia's interests], Nauka, Moscow, Russia. (In Russian).

Shishelina L.N. (ed.) (2017) *Vishegradskaja chetvjorka v Evropejskom sojuze: dilemmy konvergencii* [The Visegrad Four in the European Union: Dilemmas of Convergence], IE RAS, Moscow, Russia. (In Russian).

Shishelina L.N., Lunkin R.N. (ed.) (2020) *Vybory v Vishegradskih stranah 30 let spustya. Osobennosti izbiratelnyh kampanij 2019–2020 gg.* [Elections in the V4 countries after 30 years. Features of 2019–2020 electoral campaigns], IE RAS, Moscow, Russia. (In Russian).

Shishelina L.N. (2023) *Krizis konvergentsii cennostnyh orientirov Centralnoj Evropy i Bryusselya.* [Crisis of values' convergence in relations between Central Europe and Brussels], *Sovremennaya Evropa*, 5, pp. 18–30. DOI: 10.31857/S0201708323050029 (In Russian).

Shishelina L.N. (2018) *Viktor Orban i obshyevropeyskiy spor o tsennostyakh* [Viktor Orban and the pan-European dispute about values], *RIAC*, 17.09.2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/viktor-orban-i-obshcheevropeyskiy-spor-o-tsennostyakh-/#2> (accessed: 30.10.2023). (In Russian).

De la Porte C., Jensen M. (2021) The next generation EU: An analysis of the dimensions of conflict behind the deal, *Social Policy & Administration*, 55, pp. 388–402. DOI: <https://doi.org/10.1111/spol.12709>

Patrik S. (2023). What is the path forward for Slovakia's Hungarians?, *GLOBSEC*, 24.10.2023. URL: <https://www.globsec.org/what-we-do/publications/what-path-forward-slovakias-hungarians> (accessed: 10.11.2023).

Patrik S. (2023) *GLOBSEC Trends 2023: Egy Magyarország, két társadalom?*, *GLOBSEC*, 11.08.2023. URL: <https://www.globsec.org/what-we-do/publications/globsec-trends-2023-egy-magyarorszag-ket-tarsadalom> (accessed: 10.11.2023).