

Е.А.Подбущая

Социальный кризис на Кубе и перспективы его преодоления

В статье исследуется динамика социальных показателей Кубы и оценивается эффективность государственной политики, направленной на повышение уровня жизни граждан. По итогам анализа сделан вывод о наличии в стране системного социального кризиса и выдвинуто предположение, что оптимальной стратегией по выходу из него является усиление фискальной дисциплины.

Ключевые слова: Куба, социальный кризис, социальная политика, дефицит бюджета.

DOI: 10.31857/S0044748X24110034

Статья поступила в редакцию 02.08.2024.

Уже более 60 лет Куба следует социалистическому пути развития, суть которого сводится к достижению социальной справедливости и общественного благополучия. Практическая реализация идеологических установок сталкивается с многочисленными трудностями. В стране накопилось колоссальное количество проблем, осложняющих жизнь рядовых граждан, и, несмотря на усилия властей, ситуация с каждым годом лишь усугубляется.

Динамика социальных показателей на Кубе нередко становится предметом научных исследований. Она традиционно освещается на страницах издаваемой Институтом Латинской Америки РАН (ИЛА РАН) серии «Саммит» (авторы разделов — З.В.Ивановский, А.Н.Пятаков) [1; 2]. Отдельные аспекты этой темы затронуты в работах М.А.-М.Кодзоева [3; 4], Я.Пупо Очоа [5] и В.В.Кожевниковой [6]. Стоит отметить также труды кубинско-американского экономиста К.Меса-Лаго [7; 8], а также профессоров Гаванского университета Х.А.Диаса Веласкеса [9] и С.Одриосолы Гитарт [10].

Данная статья разделена на три части. В первой определяется историческое место социальной политики в системе приоритетов правящей партии. Во второй рассматриваются нынешнее положение дел в системах здравоохранения и образования, ситуация в сфере продовольственной безопасности, уровень жилищного комфорта и имущественного расслоения. Заклю-

Екатерина Александровна Подбущая — научный сотрудник ИЛА РАН (РФ, 115035 Москва, ул. Большая Ордынка, 21/16, catherine.podbutskaaya@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0003-7921-3753>).

чительная часть посвящена анализу перспектив социального развития Кубы. Цель представленного ниже исследования — выявление главных «болевых точек» социальной сферы и возможных решений для преодоления кризиса.

Методологической основой данной работы является системный анализ. Были также задействованы методы ретроспективного и статистического анализа, с помощью которых удалось проследить закономерности и выделить ключевые проблемы социального развития.

МЕСТО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИОРИТЕТОВ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Отправной точкой масштабных социальных программ на Кубе является революция 1959 г. Несмотря на то, что отдельные инициативы претворялись в жизнь и ранее, именно это событие запустило череду беспрецедентных по своему размаху преобразований. Повышение благосостояния граждан стало ключевой задачей правительства, поскольку существовавшие на тот момент проблемы серьезно тормозили развитие республики. Так, накануне свержения президента Фульхенсио Батисты (1940—1944; 1952—1959) около 45% детей от 6 до 14 лет не посещали школу, а средняя продолжительность обучения не достигала и трех лет [11, с. 126]. Перед лицом этих трудностей проведение активной социальной политики стало вопросом не только национального процветания, но и внутривластной стабильности.

За первые постреволюционные годы были созданы новые и реформированы существовавшие профильные ведомства: министерства образования (1959 г.), труда (1959 г.), здравоохранения (1961 г.), транспорта (1961 г.), Национальный институт спорта, физической культуры и отдыха (1961 г.), Национальный совет по культуре (1961 г.). Эти структуры последовательно реализовывали программы по борьбе с безграмотностью, распространению образования среди молодежи и взрослого населения, проводили кампании по вакцинации. Помимо прочего власти стремились облегчить жизнь простых кубинцев путем строительства социального жилья и объектов инфраструктуры, понижения тарифов на ЖКХ, субсидирования продовольственных товаров и стимулирования занятости.

Документальное закрепление за государством широкого перечня социальных функций произошло в 1976 г. с принятием новой Конституции. Основным закон возложил на правительство обязанности по обеспечению населения бесплатными медицинскими и образовательными услугами, комфортными жилищными условиями, рабочими местами, возможностью заниматься спортом и отдыхать [12]. После внесения поправок в 1992 г. список дополнился сохранением окружающей среды в интересах благополучия грядущих поколений [13], а нынешний нормативный акт, вступивший в силу в 2019 г., наделил граждан правом на здоровое и полноценное питание [14].

Нетрудно заметить, что расширение обязательств государства является ответом властей на актуальные угрозы. Действительно, в конце XX в. Куба столкнулась с ухудшением экологической ситуации [15], а в текущем столетии обострилась проблема продовольственной безопасности. Реагируя на возникающие вызовы подобным образом, руководство страны подчеркивает свою социальную миссию и утверждает в статусе гаранта общественного благополучия.

В 2000-е годы на передний план внутренней повестки вышел вопрос актуализации экономической модели. Годы «особого периода» вынудили власти пойти на частичную либерализацию и децентрализацию. Однако, как только миновала острая фаза кризиса, правительство озадачилось поиском компромиссной формулы организации народного хозяйства, которая позволила бы адаптировать социализм к новым реалиям без отказа от основных его идей. Особенностью процесса «отладки» стало стремление просчитать потенциальный эффект от преобразований на социальную сферу и учесть интересы общества при разработке реформ.

Наглядным примером служит опыт формулирования Основных направлений экономической и социальной политики Партии и Революции (*Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, LPES*) — плана действий по корректировке социалистической модели [16]. Одобрению первой версии документа в 2011 г. предшествовала широкая национальная дискуссия. 50,9% предложений, поступивших от граждан, касались социальных вопросов и макроэкономической стратегии*. Всего же по итогам обсуждения изменениям подвергся 181 пункт *LPES* (т.е. более половины от общего числа), еще 36 были добавлены по инициативе граждан [9, с.138].

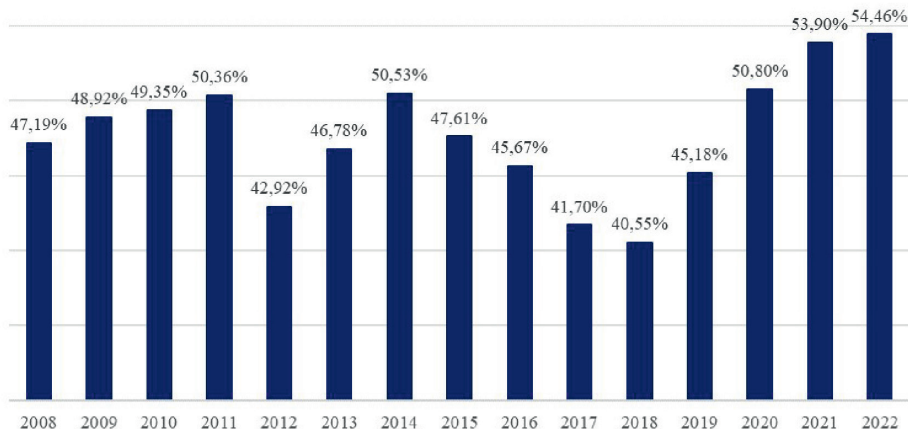
Обращает на себя внимание ярко выраженный социальный характер *LPES*. Их положения включают в себя важнейшие для комфортной жизни населения сферы: здравоохранение, образование, занятость, систему соцобеспечения, субсидiarную поддержку, общественный транспорт, жилищное и инфраструктурное строительство, культуру и спорт. Во втором издании документа, действовавшем с 2016 по 2021 г., перечень пополнился программой повышения рождаемости [17]. В последней итерации *LPES*, рассчитанной на период до 2026 г., решению демографических вопросов отведено первое место среди прочих направлений раздела [18]. В совокупности эти факты подчеркивают значимость, которую кубинское правительство придает социальному развитию, и отражают комплексный подход, практикуемый в ходе преодоления сопутствующих проблем.

Конституцией и тремя вариантами *LPES* список документов, раскрывающих приоритетный статус социальной сферы в деятельности компартии, не исчерпывается. Об этом свидетельствует ряд других концептуальных планов [19] и множество узкопрофильных программ. Однако наиболее красноречиво о роли данного направления говорит статистика. В период с 2008 по 2022 г. на соцзащиту, образование, здравоохранение, спорт и культуру в среднем приходилось около 48% расходов бюджета. Совокупные траты на социальные нужды — еще выше: в плане на 2023 г. они составляли 72% от суммарных расходов [20].

Первостепенное значение социальной повестки прослеживается буквально во всем — в правовом поле, в программных документах, в структуре государственного бюджета. Ей отводится важное место в официальном дискурсе: находящаяся в центре внимания тема «оживления» экономики неизменно увязывается с защитой интересов рядовых граждан [21; 22]. Стремление к справедливости, индивидуальному и коллективному благополучию — основной посыл действующей власти, а социальная политика служит главным инструментом достижения этих идеалов, от успешности применения которого зависит общественная поддержка правящей партии.

* Макроэкономический раздел также включал в себя положения социального характера, например, внедрение системы налогообложения, учитывающей экономические возможности субъектов (п. 57), и регулирование цен на общественно важные товары и услуги (п. 68).

**Рис. 1. ДОЛЯ РАСХОДОВ НА КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ (исполненный бюджет)**



Источник: составлено автором на основе данных *Oficina Nacional de Estadística e Información*.

ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ: НАСКОЛЬКО ЭФФЕКТИВНО РЕШАЮТСЯ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ?

Приверженность социализму и щедрое финансирование создают задел для проведения успешной социальной политики, однако не гарантируют достижения желаемых результатов. Несмотря на усилия властей, Куба сталкивается с колоссальными трудностями, и даже в исторически «благополучных» сферах сегодня наблюдаются серьезные проблемы. Наиболее острой и трудноразрешимой из них является продовольственный кризис. Одна из основных его причин — упадок агропромышленного комплекса: отечественные производители не справляются с нагрузкой ввиду нехватки удобрений, топливного дефицита и слабой технической оснащенности. Сказывается и мощный отток кадров: с 2000 по 2022 г. отрасль потеряла 384 тыс. работников [23]. Как следствие — в магазинах зачастую отсутствуют такие базовые продукты, как хлеб, молоко, рис, яйца, фасоль, подсолнечное масло. Превышение спроса над предложением подстегивает рост цен: за 13 лет продовольствие подорожало намного больше, чем другие товары и услуги [24].

Чтобы предотвратить голод, власти сохраняют карточную систему, однако в последние годы полки субсидируемых лавок нередко пустуют. Кроме того, сокращаются объемы продовольствия в расчете на одного гражданина: в 2023 г. кубинцам полагалось на 90% меньше кофе и вдвое меньше сахара, чем в 2003 г., некоторые позиции и вовсе исчезли [25]. Цена набора при этом планомерно растет. Очередное повышение стоимости было анонсировано в декабре 2023 г., причиной стало удорожание импорта [26].

В решении продовольственной проблемы правительство делает ставку на международное сотрудничество. Одним из главных партнеров Кубы стала Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (*Food and Agriculture Organization, FAO*). С 2019 по 2022 г. при ее посредничестве страна привлекла в агропромышленный комплекс около 57,5 млн

долл. Благодаря поступлению иностранных инвестиций и мобилизации собственных ресурсов постепенно вводятся в оборот пустующие земельные участки, реализуются программы профподготовки кадров, нивелируются последствия стихийных бедствий [27].

Рис. 2. ИНДЕКС ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН (базовый год — 2010)



Источник: составлено автором на основе данных *Oficina Nacional de Estadística e Información*.

В 2022 г. под эгидой *FAO* был разработан Закон о продовольственном суверенитете и продовольственной безопасности. Его суть заключалась в создании на провинциальном и муниципальном уровнях комиссий по налаживанию производственных процессов, сокращению убытков, внедрению технологических новшеств и т.д. Ожидалось, что децентрализация позволит оказывать адресную помощь на местах, однако по состоянию на июль 2023 г. эксперимент не принес ощутимых результатов [28].

Важными факторами преодоления продовольственного кризиса являются гуманитарные грузы из Бразилии, США, Канады [29] и от Всемирной продовольственной программы ООН [30], а также импорт продовольствия (в 2024 г. почти 100% распределяемых товаров поставлялись из-за рубежа [31]). Последний, впрочем, осложняется недостатком иностранной валюты и инфляцией: в 2023 г. закупка продуктов питания обошлась Кубе на 700 млн долл. дороже, чем в 2019 г. [32].

Не менее тревожная ситуация складывается в области здравоохранения. Доля расходов на данную сферу в ВВП упала с 14,3% в 2021 г. до 9,6% в 2022 г. [33]. Дефицит финансирования приводит к закрытию медучреждений: за 20 лет количество больниц сократилось на 43%, стоматологических клиник — на 31%, женских и семейных консультаций — на 45% и 19% соответственно [34]. Кроме того, дефицит бюджетных средств не позволил решить проблему аварийных помещений и неисправного оборудования.

Остро стоит вопрос с утечкой кадров. В 2022 г. численность младшего медперсонала по сравнению с предыдущим годом сократилась на 8,52%, врачей — на 11,37%, стоматологов — на 15,53%. В результате резко сни-

зилось количество специалистов в расчете на 100 тыс. населения [35]. Помимо затрудненного доступа к медицинским услугам кубинцы сталкиваются с дефицитом фармакологических препаратов.

Ответом на вызовы в сфере медицины стала программа импортозамещения. Количество ввозных препаратов в базовой таблице медикаментов с 2020 по 2023 гг. снизилось с 263 до 244, а число единиц отечественного производства возросло с 356 до 383 [36; 37]. Несмотря на это нехватка медикаментов за указанный период лишь усугубилась: если в июле 2020 г. на полках аптек отсутствовало 19% лекарств, то через три года дефицит возрос до 40%. В числе недоступных для граждан позиций оказались антибиотики, анальгетики, жаропонижающие, один вид инсулина, 5 из 19 онкопрепаратов [36].

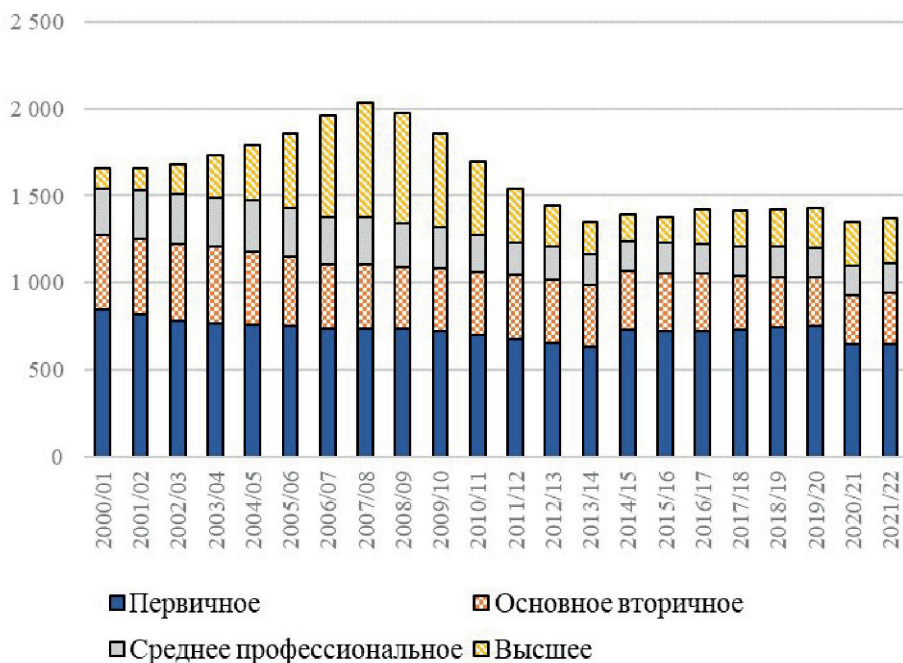
Обратный эффект импортозамещения объясняется тем, что усилия властей были сосредоточены на ограничении ввоза готовой продукции, а не на преодолении существенной зависимости от зарубежного сырья. Вследствие этого перебои в работе китайских и индийских поставщиков, удорожание аналогов и отказ ряда банков и транспортных компаний от сотрудничества с кубинскими контрагентами болезненно ударили по фармацевтической промышленности [36]. В этих условиях надежды по борьбе с дефицитом возлагаются на Программу традиционной медицины. Минздрав Кубы отмечает повышение доверия граждан к альтернативным методикам лечения: растут популярность аюрведических практик и количество профильных специалистов, увеличиваются объемы производства лекарств растительного происхождения [38].

Для решения проблемы утечки кадров был разработан комплекс из 22 мер, направленных на повышение мотивации сотрудников. Четыре пункта касаются размера зарплат: введение прогрессивной шкалы надбавок за стаж; почасовая доплата за переработки; бонусы за нагрузку и высокий уровень ответственности; премии за преподавательскую и исследовательскую деятельность и исполнение смежных обязанностей. Остальные положения касаются улучшения условий труда и проживания медиков [39]. Данные меры вступили в силу лишь 1 января 2024 г., поэтому на сегодняшний день оценить результаты невозможно. Однако инфляция и динамичное развитие частного бизнеса, способного предложить более высокий уровень оплаты труда, дают основания полагать, что созданных правительством стимулов будет недостаточно для удержания специалистов.

Трудности в области образования коренным образом отличаются от проблем медицины. Согласно официальным данным, численность педагогического состава планомерно возрастает, однако охват системы падает. Наиболее четко эта тенденция прослеживается на примере программы «Образование для молодежи и взрослых» (*La Educación de Jóvenes y Adultos*), учрежденной в целях помощи людям, не сумевшим окончить школу в детстве. В 2020/2021 учебном году она охватывала лишь 7,8 тыс. человек — это худший показатель, зафиксированный в текущем столетии [40].

Государство постоянно работает над совершенствованием системы образования. Среди последних достижений можно выделить следующие: открытие новых филиалов высших учебных заведений; техническое оснащение образовательных центров и их подключение к сети Интернет [41]; открытие специализированных школ для несовершеннолетних с инвалидностью и задержкой умственного развития [42]. В целом сфера образования на Кубе не переживает серьезных потрясений. Впрочем, нельзя не отметить, что по мере углубления экономического кризиса граждане все чаще предпочитают заработок, покидая стены учебных заведений после окончания девяти обязательных классов.

Рис. 3. КОЛИЧЕСТВО ГРАЖДАН, ПОЛУЧАЮЩИХ ОБРАЗОВАНИЕ
(в расчете на 10 тыс. населения)



Источник: составлено автором на основе данных *Oficina Nacional de Estadística e Información*.

С годами обостряется вопрос жилищного фонда. К концу 2010-х годов около 40% домов нуждались в ремонте. Часть зданий обветшала настолько, что не подлежала восстановлению и требовала сноса. Ситуация усугублялась подверженностью Кубы разрушительному действию ураганов. После очередного бедствия, обрушившегося на страну в сентябре 2017 г., правительство одобрило Национальную жилищную программу, в рамках которой была сформулирована амбициозная цель: устранить существующий дефицит за десять лет [43].

В 2023 г. правительство отчиталось о постройке 127 тыс. новых домов и о завершении ремонтных работ еще в 106 тыс. домов. Дефицит жилья при этом сократился с 929,7 до 862,5 тыс. единиц. Эти цифры свидетельствуют о том, что площади приходят в аварийное состояние быстрее, чем их успевают восстанавливать [44; 45]. Среди причин несостоятельности программы власти называют нехватку государственных субсидий, бюрократизацию и дефицит стройматериалов. Из-за этого кубинцы продолжают жить в аварийных помещениях, а также мириться с отсутствием базовых удобств.

Одно из наиболее ощутимых лишений — нехватка электроэнергии. Износ оборудования и дефицит топлива привели к сокращению производственных мощностей: в 2022 г. объем выработанного электричества составил лишь 75,5% от показателя 2018 г. [46]. В результате перегрузки сети на острове происходят затяжные отключения энергии: в некоторых районах они могут длиться до 15 часов.

Власти предпринимают многочисленные попытки улучшить ситуацию: создают экономические стимулы использовать электричество не в час-пик; вводят субсидии для предприятий, производящих энергию из возобновляемых источников. С 2019 г. Куба арендует плавучие электростанции у турецкой компании *Karpowership*. В настоящий момент они обеспечивают 25% потребляемого электричества [47]. Кроме того, Япония спонсирует строительство электростанции на о.Хувентуд; Китай, Канада и Люксембург оказывают содействие в установке солнечных батарей в восточных провинциях. Всего по состоянию на конец 2023 г. на стадии активной реализации находились 343 международных проекта в сфере энергетики [48].

Благодаря предпринятым мерам энергетическая система Кубы стала более стабильной, количество отключений в 2023 г. снизилось на 70% по сравнению с предшествующим годом [48]. Тем не менее в стране по-прежнему производится меньше электричества, чем потребляется, и с каждым годом этот разрыв растет. Опора на иностранных партнеров позволяет временно замаскировать проблему, но повышает риски в долгосрочной перспективе.

Уже сейчас в отношениях с главным поставщиком электроэнергии — *Karpowership* — имеются проблемы: Гавана испытывает затруднения со снабжением плавучих станций топливом [47]. Показательно и то, что кубинские проекты не отражены на официальном сайте компании. Вероятно, это объясняется стремлением ее владельцев избежать вторичных санкций. В целом дорогостоящая аренда и долгосрочные контракты лишьают Кубу возможностей и стимулов для развития собственной электроэнергетической сети [49].

С течением времени все более четко прослеживается рост социального неравенства. Разница в доходах населения увеличивается по мере расширения частного сектора экономики: в 2022 г. в нем были заняты 24% трудящихся [23]. Их доходы, по данным СМИ, превосходят зарплату работников бюджетных учреждений в 5-10 раз [50]. Столь явное преимущество приводит к утечке кадров из менее прибыльных сфер, в первую очередь из медицины. В то же время развитие бизнеса неразрывно связано с использованием теневых финансовых схем: отсутствие трудового договора и пенсионных отчислений повышают уязвимость вовлеченных в них кубинцев.

Зависимость кубинской экономики от трансграничных денежных переводов также вносит свою «лепту» в расслоение общества. В 2023 г. 70% жителей республики получали средства от родственников, проживающих за рубежом [51]. В условиях высокой инфляции наличие иностранной валюты гарантирует ее держателям более комфортные условия жизни, в том числе — облегченный доступ к продуктам питания. В 2020 г. эта привилегия была де-факто закреплена появлением 72 магазинов, торгующих продовольствием и предметами первой необходимости за виртуальную денежную единицу, курс которой привязан к американскому доллару [52].

Подводя итог, можно констатировать, что под влиянием внешних шоков и просчетов во внутренней политике социальный кризис на Кубе приобрел системный характер. Правительство предпринимает многочисленные попытки обуздать неблагоприятные тенденции, однако результаты часто оказываются несущественными или вовсе отрицательными. Уже в 2015 г. Куба демонстрировала худшее соотношение между ресурсами, затраченными на социальную сферу, и достигнутыми в ней результатами среди 20 стран Латинской Америки [10, с.11]. Учитывая динамику ключевых показателей за следующие девять лет, можно предположить, что со временем этот разрыв только увеличился.

ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ К ПРЕОДОЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО КРИЗИСА

В 2024 г. кубинские власти планируют направить на социальные нужды 62% всех госрасходов, т.е. около 245,5 млрд песо [53]. Реализация этих планов, впрочем, находится под угрозой в связи со стремительно увеличивающимся дефицитом бюджета. С 2015 г. разница между расходной и доходной частями ни разу не опускалась ниже 5% ВВП, а после потрясений времен пандемии резко возросла до 18% ВВП [54]. При этом налоговые поступления, являющиеся главной подпиткой госбюджета, сокращаются под влиянием двух набирающих обороты тенденций — старения населения и массовой эмиграции.

На Кубе наблюдается устойчивый рост ожидаемой продолжительности жизни: у женщин она составляет около 81 года, у мужчин — 76 лет. В 2021 г. 21,6% жителей острова были старше 60, и данная возрастная группа оказалась единственной численно увеличившейся по сравнению с предыдущим годом [55]. Рождаемость же оставалась крайне низкой: количество детей в расчете на одну женщину детородного возраста на протяжении 30 лет колеблется в пределах от 1,5 до 1,7, не достигая уровня воспроизводства [35].

Стремясь выровнять демографические диспропорции, кубинское правительство продолжает реализовывать разработанную в 2007 г. Программу помощи бесплодным парам. Список из 79 мер, направленных на повышение рождаемости, включает врачебные консультации для мужчин и женщин, подготовку квалифицированных медицинских кадров, строительство высокотехнологичных репродуктивных центров. Перечень также содержит пункты по созданию экономических стимулов: выплаты трудоустроенным матерям после появления второго и третьего ребенка; компенсации семьям с детьми дошкольного возраста, не имеющим доступа к детским садам; помощь в улучшении жилищных условий женщинам с тремя детьми младше 12 лет; снижение налога на доходы для самозанятых родителей [56].

Несмотря на многолетние усилия, результативность основной работы в рамках данной программы — консультаций и лечения бездетных граждан — остается невысокой. В 2021 г. за помощью обратились более 15,5 тыс. пар, в следующем году — еще около 15 тыс., однако с января по декабрь 2022 г. на свет появились лишь 1474 младенца. Борьбе с бесплодием препятствуют дефицит и дороговизна медикаментов, а также малое количество репродуктивных центров (на данный момент функционируют четыре учреждения, планы по постройке еще двух пока не реализованы) [57]. Параллельно с этим происходит мощный отток населения. Основная масса эмигрантов — главным образом молодежь — стремится попасть в США: за три года было предпринято около 530 тыс. попыток нелегально пересечь границу с соседним государством [58].

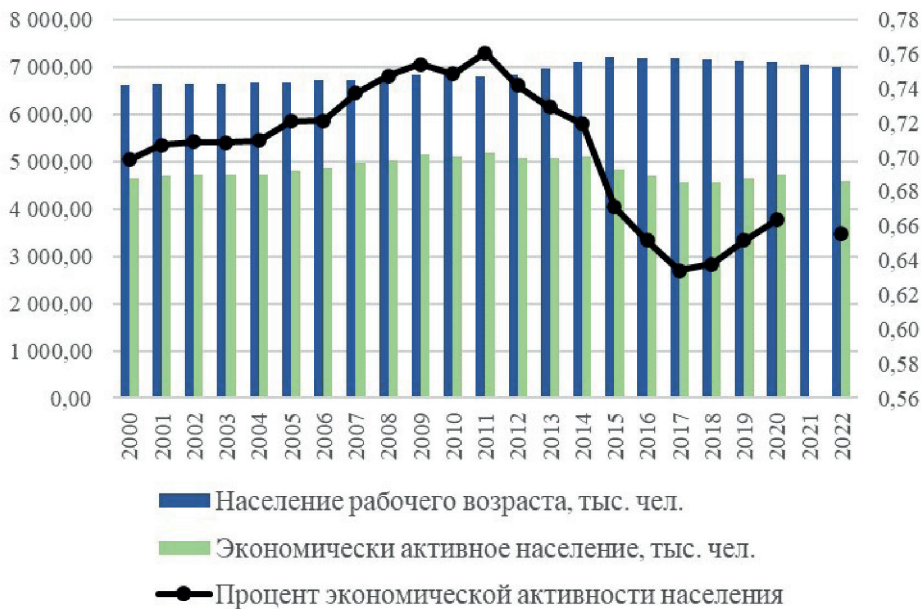
Низкая рождаемость в сочетании с механической убылью населения подрывает стабильность системы социального обеспечения. Ее охват, преодолевший отметку 1,7 млн человек, является одним из наиболее широких среди стран Латинской Америки, а по показателю ожидаемого периода выплаты пенсий по возрасту (более 23 лет у женщин и свыше 17 лет у мужчин) Куба и вовсе является региональным лидером [8]. В то же время государство переживает спад экономической активности: в 2022 г. лишь 66% граждан трудоспособного возраста имели постоянное место работы или находились в его поиске [23].

Сокращение соотношения между работниками и пенсионерами сужает возможности для индексации социальных выплат. В 2021 г. правительство

предприняло попытку скорректировать размер трансфертов в соответствии с ростом цен. В результате изменения формулы расчета пенсия возросла пятикратно, однако уже скоро достижения реформы были перечеркнуты инфляцией, и вместо ожидаемого повышения благосостояния власти получили колоссальный дефицит бюджета.

Негативные демографические тенденции, низкий уровень собираемости налогов [53] и запланированный на 2024 г. дефицит бюджета в размере 147,4 млрд песо [59] угрожают дальнейшим ростом государственного долга. Чтобы избежать этого, руководству страны необходимо изыскать пути повышения доходов. Один из «традиционных» способов — денежная эмиссия — несовместим с галопирующей инфляцией (39% в 2022 г.) [60]. Второй — выпуск суверенных облигаций — уже активно применяется: именно из полученных от продажи облигаций средств финансируются текущие социальные программы [61]. Это решение, однако, помогает лишь временно «залатать» дыры в бюджете. Необходимость выполнения долговых обязательств грозит Кубе дефолтом; ту же опасность таят в себе международные займы.

Рис. 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ КУБЫ



Источник: составлено автором на основе данных *Oficina Nacional de Estadística e Información*.

В сложившейся ситуации достичь надлежащего уровня фискальной дисциплины возможно лишь путем проведения реформы налогообложения и пересмотра субсидиарной политики. Шаги в этом направлении были предприняты в конце 2023 г., когда власти обнародовали план макроэкономической стабилизации. В документе, среди прочего, предусматривались следующие меры: поднятие тарифов на бензин, водоснабжение и общественный транспорт; повышение стоимости электроэнергии для потре-

бителей, расходующих более 500 кВт в месяц*; отзыв продуктовых карточек у граждан, пребывающих за границей дольше двух месяцев [62]. К середине 2024 г. анонсированные меры так и не вступили в силу. Вероятно, это вызвано опасениями народного недовольства. В марте 2024 г. по стране прокатились массовые протесты, участники которых требовали повышения качества жизни. На этом фоне реализация непопулярной программы могла бы привести к еще более мощному социальному взрыву.

Обратная сторона есть и у текущей ревизии системы налогообложения. Бремя компенсации госрасходов планируется возложить на предпринимателей. В январе 2024 г. были ликвидированы льготы для микро-, малых и средних предприятий, а также несельскохозяйственных кооперативов: теперь они вынуждены осуществлять отчисления по прогрессивной шкале. Кроме того, закон обязал предприятия, входящие в систему так называемых проектов местного развития (*proyectos de desarrollo local*), платить взносы в фонд социальной защиты [63]. Эти нововведения создают опасность торможения деловой активности и «пробуксовки» программ территориального развития.

Кубинское правительство находится в довольно сложном положении. Совершенно очевидно, что для выхода из сложившейся ситуации потребуются принести в жертву интересы тех или иных групп населения. Этот шаг, впрочем, представляется «необходимым злом», которое позволит избежать больших проблем в будущем. Действующей власти важно в кратчайшие сроки определить адекватную стратегию бюджетной оптимизации и приступить к решительным действиям. Промедление лишь приближает Кубу к черте, после которой проведение социальной политики на прежнем уровне окажется невозможным.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Куба: новый этап адаптации (отв. ред. В.М.Давыдов). М., ИЛА РАН, 2011, 116 с. [Kuba: novyj etap adaptacii (otv. red. V.M.Davydov) [Cuba: a new stage of adaptation]. Moscow, ILA RAN, 2011, 116 p. (In Russ.)]
2. Куба накануне смены поколений (отв. ред. В.М.Давыдов). М., ИЛА РАН, 2017, 130 с. [Kuba nakanune smeny pokolenij (otv. red. V.M.Davydov) [Cuba on the eve of a change of generations]. Moscow, ILA RAN, 2017, 130 p. (In Russ.)]
3. Кодзоев М.А.-М. Рауль Кастро и его реформы. *Журнал Исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова*. М., 2018, № 1 (9), сс. 11-22. [Kodzoev M.A.-M. Raul' Kastro i ego reformy [Raul Castro and his reforms]. *ZHurnal Istoricheskogo fakul'teta MGU imeni M.V. Lomonosova*. Moscow, 2018, N 1 (9), pp. 11-22. (In Russ.)]
4. Кодзоев М.А.-М. Реформы на Кубе в условиях ухудшения отношений с США. *PolitBook*. М., 2018, № 3, сс. 92-111. [Kodzoev M.A.-M. Reformy na Kube v usloviyah uhudsheniya otnoshenij s SSHA [Reforms in Cuba in the context of deteriorating relations with the United States]. *PolitBook*. Moscow, 2018, N 3, pp. 92-111. (In Russ.)]
5. Пупо Очоа Я. Анализ национальной системы здравоохранения Кубы. *Вестник РУДН. Серия: Экономика*. М., 2020, vol. 28, № 4, сс. 737-750. [Pupo Ochoa, YA. Analiz nacional'noj sistemy zdравоохранeniya Kuby [Analysis of Cuba's national health system]. *Vestnik RUDN. Seriya: Ekonomika*. Moscow, 2020, vol. 28, N 4, pp. 737-750. (In Russ.). DOI 10.22363/2313-2329-2020-28-4-737-750.]
6. Кожевникова В.В. Образовательная система Кубы: политические и социальные аспекты. *Вестник СПбГИК*. СПб., 2023, № 4 (57), сс. 100-105. [Kozhevnikova V.V. Obrazovatel'naya sistema Kuby: politicheskie i social'nye aspekty [Cuba's educational system: political and social aspects]. *Vestnik SPbGIK*. Saint Petersburg, 2023, N 4 (57), pp. 100-105 (In Russ.). DOI 10.30725/2619-0303-2023-4-100-105.]

* По данным Министерства энергетики и горнорудной промышленности, они составляют 2,7% от общего числа пользователей электросети. Available at: <https://www.parlamento-cubano.gob.cu/noticias/cuba-incrementan-precios-de-la-electricidad-combustible-y-gas-licuado-video> (accessed 01.08.2024).

7. Mesa-Lago, Carmelo. Problemas sociales y económicos en Cuba durante la crisis y la recuperación. *Revista de la CEPAL*. Santiago, 2005, N 86, pp. 183-205. DOI:10.18356/fb5f4753-es.
8. Mesa-Lago, Carmelo. El futuro de las pensiones de seguridad social en Cuba. *Revista Foro Cubano de Divulgación*. Bogotá, 2021, vol. 4, N 38. Available at: https://revistas.usergioarboleda.edu.co/index.php/fc_divul/article/view/2155/1579 (accessed 01.08.2023).
9. Díaz Vázquez, Julio A. Cuba: actualización del modelo económico-social. *Revista análisis internacional*. Bogotá, 2012, N 6, pp.123-144.
10. Odriozola Guitart, Silvia. Gasto social y equidad en el contexto de la actualización del modelo económico y social cubano. *Economía y Desarrollo*. La Habana, 2021, vol. 165, N 2. Available at: <http://scielo.sld.cu/pdf/eyd/v165s2/0252-8584-eyd-165-s2-e3.pdf> (accessed 01.08.2023).
11. Castiñeiras García, Rita. La cuestión social y las políticas sociales en Cuba. *Argumentum*. Vitória, 2009, vol. 1, N 1, pp.123-159.
12. Constitución de la República de Cuba de 1976. Available at: <https://www.parlamentocubano.gob.cu/sites/default/files/documento/2022-06/Constituci%C3%B3n-de-la-Rep%C3%B3blica-de-Cuba-1976.pdf> (accessed 01.08.2022).
13. Constitución de la República de Cuba de 1992. Available at: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2001/0511.pdf> (accessed 01.08.2024).
14. Constitución de la República de Cuba de 2019. Available at: <https://www.granma.cu/file/pdf/gaceta/Nueva%20Constituci%C3%B3n%20240%20KB-1.pdf> (accessed 01.08.2023).
15. Диас Брикете С., Перес Лопес, Х. Куба: экономическое развитие и охрана природы. *Латинская Америка*. М., 2005, №3, сс. 54-71. [Dias Brikets S., Peres Lopes, H. Kuba: ekonomicheskoe razvitie i ohrana prirody [Cuba: economic development and nature conservation]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2005, N 3, pp. 54-71 (In Russ.)]
16. Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución (2011-2016). Available at: <http://www.cuba.cu/gobierno/documentos/2011/esp/1160711i.pdf> (accessed 26.05.2022).
17. Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el periodo 2016-2021. Available at: https://sital.iep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/11169.pdf (accessed 01.08.2023).
18. Conceptualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el Periodo 2021-2026. Available at: https://sital.iep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/cuba_conceptos_y_lineamientos_2021_2026.pdf (accessed 01.08.2023).
19. Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 2030 de Cuba. Available at: <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/planes/plan-nacional-de-desarrollo-economico-y-social-2030-de-cuba-0> (accessed 01.07.2024).
20. Falcón, Randy Alonso; Figueredo Reinaldo, Oscar; Fonseca Sosa, Claudia. Claves del Presupuesto del Estado cubano para el 2023: Equidad, justicia social y estabilización macroeconómica. Available at: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/01/17/claves-del-presupuesto-del-estado-cubano-para-el-2023-equidad-justicia-social-y-estabilizacion-macroeconomica-video/> (accessed 01.08.2023).
21. Insiste Díaz-Canel en crecimiento económico con justicia social. Available at: <https://www.trabajadores.cu/20240209/diaz-canel-visita-entidades-de-relevancia-economica-en-cardenas/> (accessed 01.06.2024).
22. Marrero Cruz, Manuel. Proyecciones de Gobierno para corregir distorsiones y reimpulsar la economía durante el año 2024. Available at: <https://www.parlamentocubano.gob.cu/noticias/proyecciones-de-gobierno-para-corregir-distorsiones-y-reimpulsar-la-economia-durante-el> (accessed 01.06.2024).
23. La Oficina Nacional de Estadística e Información de la República de Cuba. Empleo y Salario. Available at: <https://www.onei.gob.cu/empleo-y-salario-0> (accessed 01.05.2024).
24. Índice de precios al consumidor de la Oficina Nacional de de Estadística e Información (diciembre de 2023). Available at: <https://www.onei.gob.cu/sites/default/files/publicaciones/2024-02/ipc-diciembre-2023.pdf> (accessed 13.05.2024).

25. Espinosa, Juan Carlos. La cartilla de racionamiento en Cuba languidece: 90% menos café y 53% menos azúcar. Available at: <https://efe.com/economia/2023-12-23/la-cartilla-de-racionamiento-cubana-languidece-90-menos-cafe-y-53-menos-azucar/> (accessed 02.02.2024).
26. Quintana, Rosalía. Díaz Canel sobre la Canasta Básica en Cuba para 2024: “Se subsidiarán personas no productos”. Available at: <https://www.directoriocubano.info/actualidad/diaz-canel-sobre-la-canasta-basica-en-cuba-para-2024-se-subsidiaran-personas-no-productos/> (accessed 02.06.2024).
27. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Cooperación FAO Cuba 2022: Resultados relevantes. Available at: <https://openknowledge.fao.org/items/dd4e2685-877c-4238-a9db-ae7f74997ee9> (accessed 02.08.2023).
28. Puig, Yaima; Tamayo, René. Soberanía y seguridad alimentaria y nutricional: la ley está, ahora lo que hace falta es trabajar y hacerlo bien. Available at: <https://www.presidencia.gob.cu/es/noticias/soberania-y-seguridad-alimentaria-y-nutricional-la-ley-esta-ahora-lo-que-hace-falta-es-trabajar-y-hacerlo-bien/> (accessed 14.05.2024).
29. Wennys Díaz Ballaga. Garantizada la leche en polvo para marzo. Available at: <https://www.granma.cu/cuba/2024-03-01/garantizada-la-leche-en-polvo-para-marzo-01-03-2024-02-03-26> (accessed 14.05.2024).
30. Ramón Reyes. Cuba pide por primera vez a Naciones Unidas urgente envío de alimentos por falta de leche para niños. Available at: <https://www.latercera.com/mundo/noticia/cuba-pide-por-primera-vez-a-naciones-unidas-urgente-envio-de-alimentos-por-falta-de-leche-para-ninos/6HRQL3HAPFVTCYAMUCFO7A0OY/#:~:text=Cuba%20solicit%C3%B3%20a%20organismo%20de,48.000%20menores%20de%20siete%20a%C3%B1os> (accessed 14.05.2024).
31. Antón, Susana; Maturill Senon, Carmen. Evaluación de economía cubana demuestra el complejo escenario en que se desenvuelve. Available at: <https://www.granma.cu/cuba/2024-07-17/evaluacion-de-economia-cubana-demuestra-el-complejo-escenario-en-que-se-desenvuelve-17-07-2024-16-07-30> (accessed 25.07.2024).
32. González, Alexander. Gobierno cubano reconoce escasez de recursos para garantizar la canasta básica. Available at: <https://www.directoriocubano.info/cuba/gobierno-cubano-reconoce-escasez-de-recursos-para-garantizar-la-canasta-basica/> (accessed 20.07.2024).
33. Más de 60 hospitales han cerrado en Cuba: ¿qué revela el presupuesto del estado sobre la atención médica? Available at: <https://eltoque.com/cuanto-gasta-el-estado-en-salud-y-a-que-se-destinan-los-fondos> (accessed 01.05.2024).
34. La Oficina Nacional de Estadística e Información de la República de Cuba. Salud pública y asistencia social. Available at: <https://www.onei.gob.cu/salud-publica-y-asistencia-social> (accessed 01.05.2024).
35. Anuario Estadístico de Salud Pública 2022. Available at: <https://salud.msp.gob.cu/wp-content/Anuario/Anuario-2022.pdf> (accessed 27.04.2024).
36. Arce Montero, Angélica; Fuentes Puebla, Thalía; Fariñas Acosta, Lisandra. Parlamento cubano debate sobre atención primaria de salud: que cada consultorio y policlínico funcione y lo haga bien. Available at: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/07/18/parlamento-cubano-debate-sobre-atencion-primaria-de-salud-que-cada-consultorio-y-policlinico-funcione-y-lo-haga-bien/> (accessed 01.05.2024).
37. El Programa de Medicamentos en el país, una prioridad del Gobierno Cubano. Available at: <https://salud.msp.gob.cu/el-programa-de-medicamentos-en-el-pais-una-prioridad-del-gobierno-cubano/> (accessed 02.05.2024).
38. La Medicina Natural y Tradicional en Cuba, proyecciones para el 2020. Available at: <https://salud.msp.gob.cu/la-medicina-natural-y-tradicional-del-2020-en-cuba/> (accessed 05.05.2023).
39. Falcón, Randy Alonso; Figueredo Reinaldo, Oscar; Fariñas Acosta, Lisandra. En detalles, el incremento de ingreso para los sectores de salud y educación. Available at: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/12/28/en-detalles-el-incremento-de-ingreso-para-los-sectores-de-salud-y-educacion-video/#anexo-1832564> (accessed 04.05.2024).
40. La Oficina Nacional de Estadística e Información de la República de Cuba. Educación. Available at: <https://www.onei.gob.cu/educacion-0> (accessed 10.05.2024).
41. Figueredo Reinaldo, Oscar; Izquierdo Ferrer, Lissett. Sistema Educativo en Cuba: Logros y desafíos. Available at: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2019/03/07/sistema-educativo-en-cuba-logros-y-desafios-video/> (accessed 10.05.2024).

42. Inaugurarán en Cuba dos escuelas para niños con discapacidades severas. Available at: <https://www.escambray.cu/2019/inauguran-en-cuba-dos-escuelas-para-ninos-con-discapacidades-severas/> (accessed 10.05.2024).
43. Figueredo Reinaldo, Oscar; Romeo Matos, Lisandra. Política de construcción de viviendas: Cuba estima recuperar déficit habitacional en 10 años. Available at: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2018/11/21/politica-de-construccion-de-viviendas-cuba-estima-recuperar-deficit-habitacional-en-10-anos-video/> (accessed 15.05.2024).
44. Puig Meneses, Yaima. Aprueba Consejo de Ministros normas jurídicas que serán presentadas a los diputados. Available at: <https://www.granma.cu/cuba/2023-10-01/aprueba-consejo-de-ministros-normas-juridicas-que-seran-presentadas-a-los-diputados> (accessed 15.05.2024).
45. Álvarez Quiñones, Roberto. La crisis de vivienda en Cuba es sistémica y la peor de América. Available at: https://diariodecuba.com/cuba/1693996979_49582.html (accessed 16.05.2024).
46. Oficina Nacional de Estadística e Información de la República de Cuba. Anuario Estadístico de Cuba 2022. Available at: https://www.onei.gob.cu/sites/default/files/publicaciones/2023-11/aec-2022_1.pdf (accessed 18.05.2024).
47. Why Has Turkiye's Karadeniz Holding "Karpowership" Removed References To Cuba Where Company Has Been Providing Electricity Since 2019? Political Decision, Financial Decision? Available at: <https://www.cubatrade.org/blog/2024/3/5/nbw4xviqmitv97dgf5jxhmwbqyb1q7> (accessed 18.05.2024).
48. Rodríguez, José Luis. La economía cubana en 2023 y perspectivas para 2024 (I). Available at: <https://www.granma.cu/economia-con-tinta/2024-02-13/la-economia-cubana-en-2023-y-perspectivas-para-2024-i-13-02-2024-00-02-18> (accessed 18.05.2024).
49. Centrales flotantes turcas en Cuba, otro asunto «estratégico» del que poco se sabe. Available at: <https://eltoque.com/centrales-flotantes-turcas-en-cuba-otro-asunto-estrategico-del-que-poco-se-sabe> (accessed 19.05.2024).
50. Adams, David C. Los capitalistas se convierten en un salvavidas económico en Cuba. Available at: <https://www.nytimes.com/es/2024/04/30/espanol/cuba-economia-sector-privado.html> (accessed 27.05.2024).
51. Marco Integrado de Financiamiento para Cuba (CIFFRA). Nota de política N° 15 Recomendaciones sobre remesas. Available at: https://www.cepal.org/sites/default/files/pro-ject/files/ude-a2023-03-23-ndep-cuba-15-recom-sobrerremesas-vp_2.pdf (accessed 27.06.2024).
52. Figueredo Reinaldo, Oscar; Izquierdo Ferrer, Lissett. Guía rápida sobre las tiendas en MLC en Cuba. Available at: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2020/07/20/guia-rapida-sobre-las-tiendas-en-mlc-en-cuba/> (accessed 27.07.2023).
53. Fernández Rodríguez, Yamylé. Presupuesto del Estado mantiene su esencia social en Cuba, pese a complejidades económicas. Available at: <https://www.parlamentocubano.gob.cu/noticias/presupuesto-del-estado-mantiene-su-esencia-social-en-cuba-pese-complejidades-economicas> (accessed 31.07.2024).
54. Domínguez Delgado, Jessica. 30 mil millones más de gastos estatales: fuera de control el déficit fiscal en 2023. Available at: <https://eltoque.com/30-mil-millones-mas-de-gastos-estatales-fuera-de-control-el-deficit-fiscal-en-2023> (accessed 12.05.2024).
55. Portal Miranda, José Ángel. La atención a la dinámica demográfica, prioridad para el Estado cubano. Available at: <https://salud.msp.gob.cu/la-atencion-a-la-dinamica-demografica-prioridad-para-el-estado-cubano/> (accessed 27.04.2024).
56. Álvarez Fumero, Roberto Tomás. Atención a la pareja infértil en Cuba. Aspectos metodológicos. Available at: https://cuba.unfpa.org/sites/default/files/pubpdf/atencion_a_la_pareja_infertil_en_cuba_aspectos_metodologicos.pdf (accessed 27.04.2024).
57. Veloz Placencia, Germán; Martínez Molina, Julio. Reproducción asistida en Cuba: Nuevas razones para la Felicidad. Available at: <https://www.granma.cu/cuba/2020-01-15/reproduccion-asistida-en-cuba-nuevas-razones-para-la-felicidad> (accessed 27.04.2024).
58. U.S. Customs and Border Protection. Nationwide Encounters. Available at: <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/nationwide-encounters> (accessed 20.05.2024).
59. Figueredo Reinaldo, Oscar; Carmona Tamayo, Edilberto. Cuba en datos: Presupuesto, deuda y proyecciones para el 2024. Available at: <http://www.cubadebate.cu/espe->

ciales/2024/02/09/cuba-en-datos-presupuesto-deuda-y-proyecciones-para-el-2024/ (accessed 02.07.2024).

60. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe. Cuba. Available at: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/3392278d-b1b7-46de-b047-b0c0d6aa11a9/content> (accessed 02.08.2024).

61. Falcón, Randy Alonso; Figueredo Reinaldo, Oscar; Fariñas Acosta, Lisandra; Fonseca Sosa, Claudia. Ministro de Finanzas y Precios: El gran desafío es reducir progresivamente el déficit fiscal. Available at: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/11/10/ministro-de-finanzas-y-precios-el-gran-desafio-es-reducir-progresivamente-el-deficit-fiscal/> (accessed 01.08.2024).

62. ¿El régimen cubano eliminará la libreta de abastecimiento? Available at: <https://www.asere.com/el-regimen-cubano-eliminara-a-libreta-de-abastecimiento/> (accessed 01.08.2024).

63. Gaceta oficial de la República de Cuba. Resoluciones 300/2023, 305/2023, 306/2023. Available at: https://www.gacetaoficial.gob.cu/sites/default/files/goc-2024-o5-_0.pdf (accessed 02.08.2024).

Ekaterina A.Podbutskaya (catherine.podbutskaya@yandex.ru)
Research fellow of ILA RAS

Bolshaya Ordynka Str., 21/16, 115035 Moscow, Russian Federation

The social crisis in Cuba and the prospects for overcoming it

Abstract. The article examines the dynamics of social indicators in Cuba and assesses the efficiency of state policy aimed at improving living standards. Based on the results of the analysis, the author comes to a conclusion that there is a systemic social crisis in the country and assumes that the optimal strategy for overcoming it is fiscal discipline reinforcement.

Key words: Cuba, social crisis, social policy, budget deficit.

DOI: 10.31857/S0044748X24110034

Received 02.08.2024.