

Л.В.Дьякова

Гражданское общество в Латинской Америке и мире: опыт дискуссии

Представляем вниманию читателей обзор выступлений участников «круглого стола», посвященного деятельности и международному сотрудничеству организаций гражданского общества в Латинской Америке и современном мире.

Ключевые слова: гражданское общество, неправительственные и некоммерческие организации, Латинская Америка, страны ЕС, США, международное сотрудничество.

DOI: 10.31857/S0044748X24100083

Обзор поступил в редакцию 19.06.2024.

В июне 2024 г. в Институте Латинской Америки РАН состоялся «круглый стол» на тему «Гражданское общество в Латинской Америке и современном мире: направления деятельности и межрегиональное сотрудничество», организованный Центром политических исследований при участии сотрудников ИЛА, Института Европы и Института США и Канады РАН. Тематика мероприятия предполагала рассмотрение широкого круга вопросов, связанных с различными направлениями работы неправительственных организаций Латинской Америки и других регионов мира.

Докладчики разделяли теоретический постулат о том, что гражданское общество является сложным феноменом, в основе которого — принципы взаимопомощи, активности и солидарности, стремление воздействовать на реальную жизнь силами самих граждан, без участия государственных структур (или при минимальной их поддержке). В отечественной науке в силу сложившейся традиции значительно большее внимание всегда уделялось роли государства. Тот факт, что гражданское общество само является активным участником общественной жизни и полноценным партнером государства, способным продуцировать новые ценности и решать широкий спектр задач, опираясь на горизонтальные связи, был отражен лишь частично. Круглый стол был нацелен на то, чтобы восполнить этот пробел.

Выступая с докладом «Гражданское общество и традиционные институты: локализация проблематики в Латинской Америке», руководитель Центра политических исследований ИЛА РАН, канд. ист. наук **Надежда Юрьевна Кудеярова** подчеркнула особую актуальность темы и возрастающую активность организаций гражданского общества на фоне процесса трансформации роли государства. Рассматривая эволюцию деятельности латиноамериканского гражданского общества на протяжении XX в., от профсоюзов и культурных ассоциаций до правозащитных движений, Н.Ю.Кудеярова отметила роль католической церкви и ее социальной доктрины, направленной на помощь обездоленным слоям населения. В конце XX — начале XXI вв. произошло расширение сферы деятельности НПО, которые, представляя интересы граждан, нередко дополняют и функции государства в реагировании на социальные вызовы (это особенно ярко проявилось во время пандемии *COVID-19*). Эволюция НПО происходит путем усложнения и расширения «веера» их задач — от деятельности локальных групп взаимопомощи до построения сетевых организаций; эта деятельность формирует и запрос к государству, повышая его адаптивность к требованиям современной повестки. «За последние два десятилетия произошла значительная интернационализация деятельности НПО в различных сферах, от экологии до образования и медицинской помощи. Выход на международный уровень неправительственных организаций, взаимодействие с аналогичными структурами в других странах и регионах во многом стало нормой для латиноамериканских стран», — отмечалось в докладе.

Анатолий Алексеевич Канунников, д-р полит. наук, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН, в докладе «Участие НПО в развитии отношений Европейского союза со странами Латинской Америки» отметил сложность данного диалога, включающего многообразие тем и несколько уровней: от субрегионального до межрегионального (проведение саммитов с участием глав государств). Направления стратегического партнерства ЕС со странами ЛКА были разработаны Еврокомиссией в 1995 г. (углубление политического диалога, расширение торгового взаимодействия, поддержка региональных интеграционных процессов, финансово-техническое сотрудничество), но не затрагивали вопрос об участии гражданского общества в решении социальных проблем. Эта тема была добавлена по инициативе представителей государств Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ), которые подчеркивали необходимость опираться на широкую социальную базу и участие НПО. Отметив особую роль Испании и Португалии в развитии диалога ЛКА и ЕС, А.А.Канунников подчеркнул, что встречи латиноамериканских и европейских НПО проводятся перед каждым саммитом глав государств, формируя повестку из наиболее актуальных политических и социальных вопросов. Вместе с тем, саммит ЕС — СЕЛАК, состоявшийся в июле 2023 г., продемонстрировал разнообразие обсуждаемых тем на фоне значительных различий в анализе наиболее острых региональных и международных проблем. В итоге основные предложения, сформулированные на саммите, касались защиты гражданского общества и прав человека, содействия миру и безопасности, борьбы с неравенством, обеспечения устойчивости окружающей среды, а также прозрачности инвестиций, влияющих на жизнь планеты.

Доклад **Людмилы Владимировны Дьяковой**, д-ра полит. наук, ведущего научного сотрудника Центра политических исследований ИЛА РАН, был посвящен роли аргентинских и чилийских НПО в развитии социальной сферы, их меж-

дународному сотрудничеству. Докладчик остановилась на таких направлениях деятельности НПО, как развитие образования; преодоление социальной исключенности детей и молодежи из уязвимых социальных групп, из числа коренных народов; работа с пожилыми людьми. В качестве примеров были избраны ряд организаций и фондов Аргентины и Чили, работающих как на региональном и международном, так и на локальном уровне, в бедных кварталах крупных городов. Их опыт, нацеленный на создание «принимающей среды» для детей раннего возраста, преодоление многофакторного неравенства, расширение возможностей для молодых людей из неблагополучных слоев, имеет большое значение.

Егор Сергеевич Симанов, научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН, в докладе «Гражданское общество в Латинской Америке и зарубежная финансовая помощь: структура задачи, цели» осветил вопросы финансовой поддержки, поступающей в латиноамериканские НПО со стороны ЕС и США. Было отмечено, что Боливия, Гаити, Колумбия, Гондурас, Парагвай, Доминиканская Республика, Гайана, Ямайка и Сальвадор получили больше всего средств от европейских государств. Приоритетными направлениями этой помощи являются: деятельность по развитию гражданского общества, демократии и прав человека; предотвращение климатических изменений; профессиональное обучение местных властей; экология и биоразнообразие; защита прав местных сообществ. Что касается США, то наиболее важной задачей для них остается обеспечение контроля за оборотом наркотиков и финансирование проектов, нацеленных на строительство соответствующей инфраструктуры и усиление полицейских подразделений, занятых борьбой с наркотрафиком. Среди стран — реципиентов помощи выделяются Колумбия, Гаити, Мексика и Перу.

Дмитрий Николаевич Воробьев, канд. ист. наук, заведующий Отделом внутриполитических исследований Института США и Канады РАН, в докладе «Роль НКО в современной наркополитике США» проанализировал неоднозначную позицию организаций гражданского общества в отношении проблемы наркомании в США на фоне масштабного распространения новых видов наркотических веществ. Докладчик выделил два основных подхода в преодолении эпидемии наркозависимости, охватившей страну: первый предполагает усиление функций системы общественного здравоохранения, более целенаправленное информирование населения о вреде употребления наркотиков и, одновременно, обеспечение большей доступности средств-антидотов и легализацию легких веществ в медицинских целях. Второй подход, уже применяемый в ряде штатов, основан на идее либерализации и декриминализации, создании специальных центров по безопасному приему наркотиков и ослаблении уголовного преследования наркозависимых. «Сложность ситуации, противоречивость общественного мнения в отношении данной проблемы отражена и в позициях НКО» — отметил Д.Н.Воробьев.

Екатерина Петровна Тимошенкова, канд. ист. наук, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН, представила доклад «Особенности формирования политики развития Германии: роль и место Бразилии в партнерстве со странами Глобального Юга», в котором осветила специфику политики ФРГ в мире, направленную, в частности, и на организации гражданского общества. Е.П.Тимошенкова подчеркнула, что как правительство, так и партийные фонды ориентированы на работу с различными политическими силами других стран, выстраивая стратегию долгосрочной «экономической привязанности» возможных партнеров. Вместе с тем приоритетным остается

двухстороннее взаимодействие. Бразилия, где действует около 1400 немецких предприятий и представлены все партийно-политические фонды ФРГ, входит в число «глобальных партнеров» Германии; взаимное сотрудничество осуществляется на основе международных соглашений и нацелено на продвижение новых технологий и реализацию экологической повестки, что, как и социальные проекты, особенно значимо для бразильской стороны.

Варвара Александровна Кузнецова, научный сотрудник Центра культурологических исследований ИЛА РАН, в выступлении «Деятельность социальных НКО и НПО Бразилии: образовательный вектор», выделила социальную специфику основных реципиентов помощи, которыми являются, главным образом, жители фавел: семьи, возглавляемые одним родителем (как правило, матерью), и дети в ситуации риска. Работа организаций гражданского общества с детьми и молодежью из беднейших групп населения, развивающая образовательные проекты, нацелена на ограничение негативного влияния социальной среды, включение молодых людей в рынок труда, общее повышение благополучия уязвимых семей. Эта деятельность финансируется из различных источников, опирается на поддержку религиозных общин (в том числе — последователей спиритизма). В качестве примера для анализа были выбраны две крупные бразильские НПО — Банк Провиденция (*Banco da Providencia*) и «Солар — Дети света» (*“Solar — Meninos de luz”*).

Александр Александрович Шинкаренко, канд. полит. наук, старший научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН, в докладе «Активность общественных организаций в контексте экологической повестки Латинской Америки», подчеркнул роль «экотерриториального сдвига», ставшего особенно заметным в ряде латиноамериканских государств в начале XXI века. Явившись общественной реакцией на неокстрактивистскую политику властей, этот сдвиг привел к смещению акцентов в реализации мегапроектов по добыче полезных ископаемых: с достижения целей экономической эффективности на требования сохранения устойчивой среды обитания, что особенно наглядно проявилось в районах Амазонии и в Мексике. А.А.Шинкаренко отметил, что экологическая повестка в странах Латинской Америки, связанная со стремлением защитить образ жизни коренных народов, является частью общего тренда, характерного и для других регионов мира. Организации экологической направленности активно взаимодействуют с европейскими НПО и играют ключевую роль в остановке некоторых масштабных проектов, осуществление которых нанесло бы значительный ущерб окружающей среде.

Андрей Николаевич Пятаков, канд. полит. наук, ведущий научный сотрудник Центра аналитических разработок ИЛА РАН, выступил с докладом «Неправительственные организации Никарагуа: путь от разнообразия к вакууму», в котором проанализировал причины и итоги постепенного ослабления никарагуанского гражданского общества. Докладчик отметил, что процесс закрытия оппозиционных НПО, начавшийся в 2022 г., был запущен в результате политических протестов 2018 г., активное участие в которых принимала молодежь. К 2024 г. из более чем 7 тыс. организаций было закрыто 3550. В том числе — профессиональные, религиозные, культурные и феминистские ассоциации, а также ряд частных университетов и оппозиционных СМИ. Все это вызвало осуждение латиноамериканского сообщества и ОАГ. По мнению А.Н.Пятакова, следствием удара властей по влиятельным НПО и НКО, занимавшимся, в том числе, и социальными програм-

мами, стала эмиграция их сотрудников, потери рабочих мест, значительные финансовые убытки и ущерб обществу в целом.

В ходе дискуссии, посвященной обсуждению вопросов о значимости, многоаспектности и, вместе с тем, противоречивости феномена гражданского общества, его отношениях с государством, разнообразии направлений деятельности, роли европейских фондов и программ в развитии ряда латиноамериканских НПО и НКО, приняли участие как сотрудники ИЛА РАН — д-р полит. наук, главный научный сотрудник **Збигнев Владиславович Ивановский**, канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник **Элеонора Георгиевна Ермольева** и др.), — так и гости научной встречи — коллеги из Института Европы и Института США и Канады РАН.

Обзор к публикации подготовила
доктор политических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН Л.В.ДЬЯКОВА
(diakova65@mail.ru, ORCID: 0000-0003-3684-4523)

Civil society in Latin America and the world: the experience of discussion

Abstract. We present to the readers' attention a review of the introductions of the participants of the "Round Table" dedicated to the activities and international cooperation of civil society organizations in Latin America and the modern world.

Key words. Civil society, NGOs, Latin America, EU countries, USA, international cooperation.

Prepared by LIUDMILA V.DIAKOVA (diakova65@mail.ru)
Doctor of Political Sciences, Leading researcher of the Center of Political Studies
of Institute of Latin America of RAS

DOI: 10.31857/S0044748X24100083

Received 19.06.2024.