

КОНКУРС МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

А.В.Кузьмин

Место и перспективы развития *CELAC* в процессах латиноамериканской интеграции

Статья посвящена истории сотрудничества латиноамериканских государств в рамках крупнейшего интеграционного объединения региона — Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Особое внимание уделяется перспективам развития этого блока на современном этапе международных отношений и его взаимодействию с Организацией американских государств. Научная новизна исследования состоит в том, что в нем впервые за последние годы анализируются механизмы функционирования *CELAC* и нормативно-правовые документы, регламентирующие внутри- и внешнеполитическую деятельность объединения.

Ключевые слова: *CELAC*, ОАГ, Соединенные Штаты Америки, интеграция, сотрудничество.

DOI: 10.31857/S0044748X24020059

Статья поступила в редакцию 07.10.2023.

История возникновения и развития крупнейшего интеграционного объединения региона — Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (*Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC*) — непосредственно связана с проведением XXI саммита Группы Рио (*Grupo de Río, GR*), состоявшегося в феврале 2010 г. в Мексике. Важнейшей темой этого заседания стала идея воплощения в жизнь «Боливарианской мечты» о межгосударственном сотрудничестве на континентальном уровне. Участники форума подписали Канкунскую декларацию, провозгласив создание нового наднационального объединения, в состав которого вошли все латиноамериканские страны [1, с. 90].

Ориентируясь на достижение общественного благополучия и действуя в соответствии с нормами международного права [2], члены *CELAC* внесли

Алексей Вячеславович Кузьмин — студент Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения (РФ, 190000 Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, 67, kuzmin.ol3xy@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0008-8995-3460>).

Статья заняла первое место в конкурсе молодых исследователей, состоявшемся в рамках шестого международного форума «Россия и Иbero-Америка в турбулентном мире: история и современность», который состоялся в Санкт-Петербурге в октябре 2023 г.

значительный вклад в социально-экономическое развитие Латинской Америки, особенно в период 2011—2013 гг. Реализация гуманитарных программ позволила значительно снизить уровень бедности на континенте: в 2011 г. около 60 млн человек вырвались из зоны крайней нищеты, а покупательная способность населения выросла на 7% и достигла отметки в 19,2% [3]; благодаря реформам системы образования, проведенным в 2013 г., 70% студентов впервые предоставилась возможность получить высшее образование; углубление торговых связей привело к расширению внутреннего рынка товаров и услуг [4]. В то же время начавшийся с 2014 г. социально-экономический подъем региона сменился глубоким спадом, а развитие интеграционных процессов в рамках *CELAC* фактически прекратилось, что поставило под сомнение саму целесообразность существования объединения.

Цель данной статьи — выявить перспективы развития *CELAC* на современном этапе международных отношений. В ходе исследования использовались теоретические методы научного познания, в частности, анализ и обобщение литературы, документов и уставов региональных организаций, а также метод актуализации.

НА ПУТИ К МЕЖКОНТИНЕНТАЛЬНОМУ СОЮЗУ

С первых дней функционирования *CELAC* его деятельность была направлена на углубление всестороннего взаимодействия между государствами — членами объединения и развитие наднационального сотрудничества с нерегionalными субъектами международных отношений. В рамках этих направлений альянс проводит политические, экономические и социальные форумы с участием латиноамериканских и зарубежных стран, а также принимает декларации и стратегические планы развития группы.

Уделяя особое внимание безопасному развитию региона и, вместе с тем, поддерживая конституционную стабильность в странах Латинской Америки, по окончании венесуэльского (2011 г.) и кубинского саммитов (2014 г.) члены альянса приняли два ключевых документа о принципах межконтинентального сотрудничества. Первый из них — Специальная декларация о защите демократии и конституционного порядка в странах *CELAC*, подтвердившая нацеленность блока на урегулирование конфликтных ситуаций мирным путем, руководствуясь нормами международного права. Второй — Гаванская резолюция, провозгласившая безъядерный статус региона [1, с. 92].

Главный руководящий орган *CELAC* — регулярные встречи представителей государств региона, на которых обсуждаются проблемы углубления интеграционных процессов, развития стабильного наднационального сотрудничества и формирования единой позиции членов блока по важнейшим геополитическим вопросам. Кроме того, по окончании первого саммита *CELAC* был сформирован механизм «тройки» для оказания помощи временному председателю объединения в координации внешнеполитических действий [5].

Динамичное развитие интеграционных процессов в рамках *CELAC* в начале 2010-х годов определялось стремлением его участников трансформировать регион в единое геополитическое пространство и сформировать

на его основе новый «центр силы» [6, с. 257]. Несмотря на стабильный социально-экономический рост, охвативший Латинскую Америку в 2003—2013 гг., середина второго десятилетия XXI в. ознаменовалась глубоким кризисом хозяйственных систем стран континента, вызванным падением мировых цен на сырье и топливо [7, с. 23]. Резкий спад не только привел к замедлению региональной интеграции, но и спровоцировал возникновение конфликтных ситуаций в Западном полушарии, одной из которых стала государственная нестабильность в Венесуэле [8].

Венесуэльский политический кризис 2014—2018 гг. оказался настоящей проверкой на прочность для *CELAC*. Результатом этого конфликта стало установление в Каракасе своеобразного режима двоевластия, который вызвал неоднозначную реакцию в мире: оппозиционного лидера — Хуана Гуайдо — поддержали США, большинство стран Организации американских государств (*Organización de los Estados Americanos, OEA*), Аргентина, Бразилия, Боливия и все члены «Группы Лимы» (*Grupo de Lima, GL*) за исключением Мексики. Легитимную власть Венесуэлы в лице Николаса Мадуро (2013 — н/в) признали в Российской Федерации, Китае, Белоруссии, Иране, Кубе, Никарагуа, Сирии и Турции [9].

Что касается позиции *CELAC* по венесуэльскому кризису, то ее можно охарактеризовать как неоднозначную. С одной стороны, большинство членов объединения оказывали полную поддержку оппозиционному правительству Каракаса. С другой — принятие политически важных решений, согласно Уставу организации, возможно только на основе консенсуса, достичь которого члены *CELAC* так и не смогли. В связи с этим декларация, подписанная главами латиноамериканских государств в 2017 г. в Санто-Доминго, лишь подтвердила нацеленность блока на урегулирование конфликтной ситуации дипломатическими усилиями, не закрепляя при этом за Н.Мадуро или Х.Гуайдо статуса лидера Боливарианской Республики [10].

Политическая нестабильность в Венесуэле не только расколола Латинскую Америку на два лагеря, но и серьезно замедлила развитие интеграционных процессов в рамках *CELAC*. Разрыв дипломатических отношений между Боливией и Венесуэлой, инициированный Жанин Аньес (2019—2020 гг.) в 2019 г., изменение политического вектора развития Эквадора, критика правительством Аргентины, Бразилии и Парагвая нарушения демократического порядка в Каракасе, отказ Колумбии от работы на саммитах с участием Мадуро — все это привело к фактической остановке функционирования сообщества [11, с. 90].

Наиболее ощутимо последствия энергетического и политического кризисов сказались на социально-экономическом развитии Венесуэлы, являющейся самым богатым государством Латинской Америки по нефтяным запасам. В 2016 г. Международный валютный фонд (МВФ) опубликовал аналитический доклад, посвященный последствиям политического конфликта. Так, эксперты МВФ прогнозировали 500-процентный уровень инфляции и 8-процентный спад производственных мощностей [12, с. 81]. Три года спустя специалисты ООН заявили о наличии гуманитарной катастрофы в Боливарианской Республике. Согласно их оценкам, в 2019 г. подавляющее большинство жителей страны проживали в условиях крайней нищеты, а по количеству убийств за 2018 г. Венесуэла занимала лидирующие

позиции в мире [13, с. 201]. Социально-экономическая нестабильность привела к увеличению миграционных процессов: в большинстве своем венесуэльцы уезжали в Колумбию, Бразилию, США и Испанию [14].

Стремясь разрешить проблемы региона, CELAC интенсифицировало политические контакты с КНР и РФ — ключевыми партнерами большинства латиноамериканских государств, используя соответствующие механизмы взаимодействия, сформированные еще в 2015 и 2016 гг. [15]. Помимо этих стран объединение активизировало стабильный диалог с Европейским союзом в области обеспечения межконтинентальной безопасности и устойчивого развития государств Латинской Америки.

Несмотря на активную политическую, экономическую и гуманитарную помощь со стороны нерегиональных партнеров CELAC, члены объединения не смогли предпринять эффективных мер по урегулированию конфликтных ситуаций в регионе. После того, как Мадуро объявил о выходе страны из Организации американских государств (ОАГ) [16], и Венесуэла была исключена из Южноамериканского общего рынка (*Mercado Común del Sur, Mercosur*) в 2017 г. [17], внутри самого CELAC постепенно назревали центробежные тенденции. Наиболее вероятным кандидатом на выход из состава альянса оказалась Бразилия.

С приходом к власти в Бразилии администрации Жаира Болсонару (2019—2023 гг.) ультраправый президент во внешнеполитической деятельности ориентировался на Соединенные Штаты, жертвуя при этом налаженными механизмами взаимодействия с представителями латиноамериканских стран. В 2019 г. бразильский лидер отказался поздравлять Альберто Фернандеса (2019 — н/в), с избранием в президенты Аргентины, так как А.Фернандес придерживался левоцентристских взглядов. Затем Болсонару пригрозил выходом своей страны из состава *Mercosur* из-за несовпадения во взглядах с аргентинским правительством на дальнейшее развитие объединения. В том же году бразильский президент раскритиковал гуманитарную программу «Больше врачей», усомнившись в квалификации кубинских работников здравоохранения, и не поддержал снятие экономических санкций, наложенных США на Кубу [18, с. 6]. Пиком его проамериканской политики стал выход страны из состава CELAC в 2020 г. [19, с. 239]. Отказ крупнейшей страны Южной Америки от активной деятельности в рамках сообщества привел к переоценке ценностей, от выбора которых зависело дальнейшее развитие CELAC.

В сложнейший период функционирования CELAC его председателем стала Мексика, политика которой была направлена на возобновление активной деятельности сообщества [20]. В частности, по инициативе Мехико было проведено несколько раундов переговоров между представителями оппозиционной и легитимной власти Венесуэлы. Кроме того, Мексика приняла VI саммит CELAC, на котором было одобрено решение о создании единого центра регулирования системы здравоохранения и о формировании Космического агентства стран Латинской Америки и Карибского бассейна (*Agência Latino-Americana e Caribenha do Espaço, ALCE*). Достижение этих целей, по мнению министра иностранных дел Мексики Марсело Луиса Эбрарда Касаубона (2018—2023 гг.), является важным шагом для развития научного и медицинского потенциала региона [21].

Несмотря на активную деятельность Мексики на посту временного председателя *CELAC*, оно не смогло продвинуться в решении региональных проблем, связанных с политической и экономической нестабильностью. Так, например, в ходе VI саммита *CELAC* президент Парагвайской Республики, Марио Абдо Бенитес (2018—2023 гг.) несколько раз говорил о непризнании «режима» Мадуро, называя его «диктаторским» [22, с. 459]. Кроме того, неожиданное присутствие Венесуэлы на мексиканском форуме стало причиной отказа Колумбии от участия в этом заседании. Таким образом Иван Дуке (2018—2022 гг.) выразил поддержку оппозиционному движению Боливарианской Республики [23].

Отдельно стоит отметить, что в период нахождения Мексики в статусе временного председателя *CELAC* объединение не смогло предпринять реальных мер по ликвидации негативных последствий изменения климата, хотя эта проблема коснулась государств Латинской Америки в большей степени, чем остальных членов мирового сообщества. Кроме того, участники альянса фактически не продвинулись в разрешении миграционного кризиса, охватившего регион по окончании венесуэльского политического конфликта [24]. В связи с этим деятельность *CELAC* в начале третьего десятилетия XXI в. можно охарактеризовать как пассивную [25].

Говоря об экономических проблемах, с которыми столкнулся альянс в начале третьего десятилетия XXI в., следует уточнить, что они были вызваны наложившимися друг на друга кризисами, ставшими следствиями венесуэльского политического конфликта и пандемии коронавируса. Для макроэкономических показателей государств региона в 2020 г. были характерны негативные тенденции: объем прямых иностранных инвестиций в основной капитал в 2020 г. сократился на 0,8% ВВП по сравнению с аналогичным показателем 2019 г. и составил 17,2%; в рассматриваемый промежуток времени общий государственный долг увеличился более чем в 1,5 раза и превысил отметку в 47% ВВП, при этом бюджетные расходы выросли до 24,7% [26, с. 104]. Тем не менее администрация Андреса Мануэля Лопеса Обрадора (2018 — н/в) сыграла важную роль в возобновлении функционирования *CELAC*, организовав первую за несколько лет встречу представителей стран Латинской Америки. Осознавая важность роли Мехико в этом вопросе, члены объединения приняли решение сохранить за североамериканским государством пост временного председателя объединения до 2022 г.

Последний саммит глав латиноамериканских государств состоялся в конце января 2023 г. в столице Аргентины. Ключевыми в повестке заседания стали вопросы об углублении региональных интеграционных процессов путем создания структуры, специализирующейся на защите национальных интересов всех членов альянса, разрешении продовольственных проблем и улучшении качества образования.

Особое внимание было уделено возобновлению участия Бразилии в деятельности *CELAC*. Новый президент южноамериканской страны Луис Инасиу Лула да Силва (2023 — н/в) отметил, что возвращение в состав объединения — необходимый шаг для полноценного сотрудничества. В завершении заседания главы государств осудили экономические и политические санкции США в отношении Кубы и Венесуэлы и подписали совмест-

ную Декларацию о совершенствовании механизма многостороннего диалога и безопасном развитии региона [27].

На форуме также был представлен отчет министра иностранных дел Аргентины Сантьяго Кафиеро о деятельности страны на посту председателя альянса. Так, с начала 2022 г. в рамках *CELAC* начали реализовываться несколько крупных социально-экономических и политических проектов. Во-первых, был дан старт строительству трансконтинентальной железной дороги, соединяющей Мексику и Аргентину. Предполагается, что по ней будет доставляться продовольствие в наиболее бедные государства региона. Во-вторых, была проведена модернизация системы образования и здравоохранения. Данная программа реализовывалась не только за счет строительства новых учебных заведений и медицинских центров, но и путем внедрения последних достижений науки и техники. В-третьих, была дополнена программа «Нулевой голод», которая получила известность благодаря тому, что в начале 2000-х с ее помощью около 30 млн жителей Бразилии выбрались из нищеты и бедности. Составители новой концепции сделали акцент на предоставлении льготных условий аграрникам и создании дополнительных рабочих мест [28].

Несмотря на перспективность этих проектов, многие так и не смогли оправдать возложенных на них ожиданий. Наиболее яркими примерами в этом смысле являются нерешенные проблемы в сфере образования, здравоохранения и благосостояния граждан. Так, например, согласно оценкам специалистов Всемирного банка, в 2022 г. более 60% учеников начальной школы не умели читать и грамотно писать, и в настоящее время этот показатель продолжает стремительно расти. Несмотря на увеличение количества рабочих мест показатели крайней бедности, которые в первые постковидные годы не опускались ниже 25,6%, сократить не удалось. Эта проблема усугубляется высоким уровнем инфляции, достигшим в 2022 г. 7,9% [29], а также крупнейшим в истории Латинской Америки миграционным кризисом.

ЛАТИНОАМЕРИКАНСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В КОНТЕКСТЕ ОАГ И *CELAC*

Организация американских государств — старейшее региональное объединение в мире, основы функционирования которого были заложены на Панамериканской конференции 1889 г. [30] и дополнены Межамериканским соглашением 1947 г. [31]. ОАГ, как и *CELAC*, является одним из крупнейших центров региональной интеграции, сформированным для углубления межгосударственного сотрудничества и последующей трансформации Латинской Америки в единое геополитическое пространство.

Несмотря на схожесть заявленных целей, пути их реализации рассматриваются альянсами по-разному: если ОАГ стремится консолидировать усилия латиноамериканских стран с деятельностью США для решения поставленных задач, то *CELAC* было создано для того, чтобы исключить Вашингтон из политической жизни региона [32, р. 11]. Несовпадение во взглядах на развитие организаций и межправительственного сотрудничества стала основной причиной, по которой эти блоки воспринимаются как противостоящие друг другу.

После возникновения в системе интеграционных процессов Латинской Америки нового центра социально-экономического и политического сближения лидер Венесуэлы Уго Чавес (1999—2013 гг.) заявил о нецелесообразности существования устаревшей ОАГ. Однако западные исследователи не согласились с точкой зрения венесуэльского политика, объяснив, что *CELAC*, являющийся «очередным механизмом для консультации», не сможет полноценно заменить ОАГ [33]. Чтобы оценить возможность реализации одного из двух вариантов развития интеграционных процессов, необходимо сравнить крупнейшие межправительственные структуры региона с политической, экономической и идеологической точки зрения.

Сопоставляя темпы экономического роста членов ОАГ и *CELAC*, можно сделать вывод, что они находятся примерно на одном уровне. Это объясняется тем, что в составе обоих блоков присутствуют страны Карибского бассейна, макроэкономические показатели которых в несколько раз уступают аналогичным показателям остальных членов альянсов. Слабость хозяйствующих систем этого субрегиона тормозит развитие межгосударственных экономических отношений в целом. Однако нельзя не обратить внимания на наличие в рамках проамериканского блока специализированных структур, работа которых направлена на содействие экономическому развитию стран — членов ОАГ. В данном случае речь идет о Межамериканском банке развития (*Banco Interamericano de Desarrollo, BID*), созданном в 1959 г., и Альянсе во имя прогресса (*Alianza para el Progreso, AP*), сформированном в 1961 г. [34]. Отсутствие подобных органов в *CELAC* является серьезным недостатком, обеспечивающим ОАГ небольшой перевес в этом компоненте.

Серьезным преимуществом ОАГ перед *CELAC* является его более однородная политико-идеологическая сфера. При принятии важнейших стратегических решений члены альянса демонстрируют единство по тому или иному вопросу, что обеспечивает стабильное функционирование блока. Наиболее ярким примером в этом смысле является консолидация позиций членов ОАГ по венесуэльскому политическому кризису: большинство латиноамериканских государств признало режим Х.Гуайдо легитимным и охарактеризовало оппозиционного лидера как единственного представителя Боливарианской Республики.

В свою очередь неспособность членов *CELAC* занять однозначную позицию по вопросу государственной нестабильности Венесуэлы сильно затормозило развитие наднациональных отношений и привело к возникновению в сообществе центробежных тенденций, результатом которых, как уже было отмечено, стал отказ Бразилии от участия в деятельности группировки в период президентства Ж.Болсонару.

Еще одно важное различие между крупнейшими интеграционными блоками Латинской Америки — их внутреннее устройство. Если *CELAC* изначально задумывалось как переговорная площадка и, соответственно, не обладает развитой структурой (ее деятельность в основном определяется саммитами глав государств), то ОАГ имеет сложно организованную иерархию, где каждый элемент является неотъемлемой составной частью единого целого, без которого невозможна деятельность альянса.

В структуру ОАГ входят: Генеральная ассамблея, являющаяся высшим управляющим органом объединения; Консультативный совещательный орган, объединяющий представителей стран-членов; Межамериканская комиссия, отвечающая за решение вопросов в сфере юриспруденции; Специальная межамериканская комиссия по правам человека; Генеральный секретариат, в функции которого, помимо прочего, входят подбор информации по актуальным вопросам повестки дня ОАГ, помощь в реализации решений, принятых в рамках ООН, и подготовка международных конференций [30].

Ключевое отличие *CELAC* от ОАГ состоит в том, что у последней есть центр принятия стратегически важных решений и формирования общей политики — США. В свою очередь в рамках *CELAC* нет единого лидера, способного координировать деятельность членов объединения: на это место претендуют сразу несколько государств из Южной (Бразилия и Аргентина) и Северной Америки (Мексика). Следовательно, маловероятно, что *CELAC* может полностью заменить проамериканский блок. Во-первых, потому что смещение баланса сил в пользу латиноамериканских стран и, соответственно, вытеснение Соединенных Штатов из континентальных политических процессов будет иметь преимущественно негативные последствия. Это объясняется тем, что США играют важную роль в обеспечении безопасности региона и оказывают большое влияние на его политическую жизнь. Во-вторых, несмотря на перспективность *CELAC*, оно до сих пор не смогло продвинуться в решении традиционных проблем региона, связанных с нищетой, безработицей и преступностью, хотя эти цели и заявлены в качестве приоритетных для альянса. Кроме того, в настоящее время блок будет вынужден отказаться от активной региональной деятельности, акцентируя внимание на преодолении негативных тенденций, ставших следствием венесуэльского политического кризиса и пандемии. В-третьих, ОАГ имеет более разветвленную институциональную систему по сравнению с внутренним устройством *CELAC*. Благодаря наличию гибкой структуры ОАГ может моментально отреагировать на любое геополитическое изменение. Поэтому будущее проамериканского блока, несмотря на наличие многочисленных альтернативных объединений, можно назвать благоприятным, и в наши дни замена ОАГ на другую структуру может быть вызвана, скорее, политическим решением, чем острой необходимостью.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ *CELAC* НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

За свою более чем десятилетнюю историю *CELAC* превратилось в одно из ключевых региональных интеграционных объединений. Пройдя через череду кризисных событий, альянс продемонстрировал свою гибкость и способность адаптироваться к сложнейшим геополитическим изменениям. Наибольшую опасность для дальнейшего функционирования организации представлял венесуэльский кризис, который расколол Латинскую Америку на две части — сторонников Мадуро и Гуайдо — и привел к тому, что Бразилия приостановила деятельность в *CELAC*.

Отказ Болсонару от межправительственного взаимодействия в рамках объединения не стал причиной возникновения центробежных сил, так как большинство латиноамериканских государств не способно развиваться самостоятельно в условиях постоянно меняющихся геополитических тенденций, поэтому отдают предпочтение коллективному взаимодействию. После выхода Бразилии из состава *CELAC*, новым лидером альянса стала Аргентина, стремящаяся воспользоваться ошибками бразильских политических элит и воплотить в жизнь мечту о региональном лидерстве. Осуществляя свою деятельность в качестве временного председателя группировки, администрация А.Фернандеса разработала ряд мер, содействующих социально-экономическому и политическому развитию стран — членов сообщества, пострадавших в 2014—2018 гг. В частности, к 2030 г. планируется создание трансконтинентальной железной дороги от Мехико до Буэнос-Айреса, по которой будет доставляться продовольствие в страны Карибского бассейна. Кроме того, до 2025 г. в Латинской Америке будет полностью модернизирована система здравоохранения, что позволит улучшить демографическую ситуацию в регионе [28].

Важную роль в деятельности *CELAC* в посткризисный период сыграла встреча представителей Франции, Колумбии и Аргентины, на которой обсуждались вопросы восстановления политических отношений между представителями легитимной власти и оппозиции в Венесуэле. На парижском форуме мира, состоявшемся 11 ноября 2022 г., Эммануэль Макрон (2017 — н/в), Густаво Петро (2022 — н/в) и Альберто Фернандес призвали венесуэльцев возобновить переговорный процесс между противоборствующими сторонами, рассматривая его как единственно верный способ разрешения глубокого кризиса, разделившего весь континент на две части [35]. Этот саммит должен содействовать стабилизации межгосударственного сотрудничества в рамках *CELAC*, затормозившегося в 2014—2018 гг., что, в свою очередь, положительно скажется на последующем углублении интеграционных процессов между странами — членами объединения.

Что касается внешнеполитической деятельности альянса, то, с наибольшей долей вероятности, в начале нового десятилетия XXI в. она будет переориентирована с активного взаимодействия по линии *CELAC* — РФ на углубление отношений с государствами ЕС. Отказ от сотрудничества с Москвой, вызванный новым витком российско-украинского противостояния, не только приведет к переосмыслению моделей межгосударственного сближения, разрабатываемых в рамках *CELAC* с момента его образования, но и станет причиной изменения вектора внешнеполитической деятельности альянса. Так, в ближайшие годы объединение будет активно взаимодействовать с ЕС, видя в нем главного защитника международного права — об этом заявил представитель внешнеполитического ведомства Аргентины Сантьяго Кафиеро на саммите *CELAC* — ЕС, состоявшемся в октябре 2022 г. [36].

Такое сотрудничество, с одной стороны, содействует развитию национальных экономических систем членов *CELAC*, а с другой — грозит альянсу началом процесса сближения с США. Чтобы не допустить такого варианта развития событий, сообщество продолжит выстраивать политический диалог со своим ключевым нерегionalным партнером, Китаем, который

проводит антиамериканскую политику, и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (*Association of South East Asian Nations, ASEAN*).

Перечисленные выше направления межрегионального сотрудничества будут развиваться и в период нахождения в статусе временного председателя группы Сент-Винсента и Гренадин, возглавивших CELAC в январе 2023 г. [37]. Так, всего за несколько месяцев после назначения государства Карибского сообщества (*Caribbean Community, CARICOM*) на роль лидера CELAC, состоялось три встречи на высшем уровне между представителями ЕС и делегатами CELAC по вопросам изменения климата, развития и укрепления демократических институтов, социально-экономических проблем латиноамериканского региона и международной безопасности [38]. Особое внимание представители альянса также уделили совершенствованию механизма CELAC — Китай, пригласив лидера КНР на саммит глав государств сообщества в Буэнос-Айресе.

Мощным импульсом для развития интеграционных процессов в рамках альянса должно стать возвращение Бразилии в состав CELAC. Во-первых, южноамериканское государство является единственной страной, приостановившей участие в деятельности организации, поэтому восстановление ее членства в объединении продемонстрировало возрастающее значение CELAC в политической жизни региона. Во-вторых, стабильность экономической системы Бразилии позволит сформировать благоприятные условия для реализации перспективных проектов межгосударственного сотрудничества. В-третьих, возобновлением деятельности в CELAC Л.И.Лула да Силва подчеркнул важность многостороннего взаимодействия государств региона [39].

Во внутривластной деятельности новый председатель CELAC сфокусируется на стабилизации экономических систем латиноамериканских государств, претерпевших серьезные изменения во время пандемии COVID-19 и венесуэльского политического кризиса. Для решения этой задачи будет использоваться «Бриджтаунская модель финансового роста», предложенная правительством Барбадоса и утвержденная в рамках VII саммита CELAC (п. 10 Декларации Буэнос-Айреса). Предполагается, что эта инициатива позволит адаптировать национальные финансовые институты развитых и развивающихся стран региона к международным кризисам, учитывая специфику их развития. Кроме того, члены объединения согласовали возможность увеличения денежных поступлений в экономические системы беднейших стран, входящих в CELAC. Объем такого инвестирования может к 2030 г. достигнуть 30 млрд долл.

Еще одним перспективным направлением развития интеграционных процессов в рамках CELAC является проект «Биокеанское пространство», нацеленный на упрощение логистики сухопутного сообщения между странами атлантического и тихоокеанского побережья (п. 53 Декларации Буэнос-Айреса). Реализуя этот план, премьер-министр Сент-Винсента и Гренадин Ральф Гонсалвеш (2001 — н/в) серьезно продвинется в вопросе разрешения социально-экономических проблем региона, связанных со снижением товарооборота между государствами — членами CELAC, характерным для конца второго десятилетия XXI в., и низким уровнем жизни. Помимо прочего благодаря реализации данной инициативы увеличится уро-

вень занятости населения. Кроме того, появится возможность для привлечения дополнительных средств в государственный бюджет той или иной страны за счет развития сферы туризма [40].

Таким образом, можно констатировать, что эффективная деятельность на посту председателя *CELAC* позволит Сент-Винсенту и Гренадинам не только обеспечить социально-экономическое развитие организации, но и привлечь внимание международной общественности к проблеме развивающихся государств. Последовательное достижение внутри- и внешнеполитических целей администрацией Р.Гонсалвеша, а также потенциальное укрепление Аргентины в качестве ключевого центра принятия стратегических решений и возвращение Бразилии в состав альянса поможет последнему сократить политические, экономические и социальные разрывы и выйти на новый уровень межгосударственного взаимодействия и региональной интеграции. А это, в свою очередь, позволит *CELAC* возобновить борьбу с ОАГ за роль ведущего интеграционного объединения Латинской Америки.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Хейфец В.Л., Хадорич Л.В. Латинская Америка между ОАГ и CELAC. *Мировая экономика и международные отношения*. М., 2015, № 4, сс. 90-100 [Kheifets V.L., Khadorich L.V. Latinskaya Amerika mezhdyy OAG I SELAK. [Latin America between OAS and CELAC]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*. Moscow, 2015, N 4, pp. 90-100 (In Russ.). DOI: 10.20542/0131-2227-2015-4-90-100.
2. CELAC. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. Available at: <https://celacinternational.org/> (accessed: 17.04.2023).
3. Проблемы социально-экономического развития стран Латинской Америки. [Problemy socialno-ekonomicheskogo razvitiya stran Latinskoy Ameriki [Problems of socio-economic development of Latin American countries]. (In Russ.). Available at: <https://mirec.mgimo.ru/2011/2011-01/problemy-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-stran-latinskoj-ameriki> (accessed: 19.04.2023).
4. Яковлев П.П. Экономика Латинской Америки в эпицентре «идеального шторма». [Yakovlev P.P. Economica Latinskoy Ameriki v epitsentre idealnogo shtorma. [The economy of Latin America at the epicenter of the «perfect storm»]. (In Russ.). Available at: https://www.perspektivy.info/oikumena/amerika/ekonomika_latinskoj_ameriki_v_epicentre_idealnogo_shtorma_2016-08-01.htm (accessed: 19.04.2023).
5. Чеботарев Ю.А. Недоинституционализация CELAC как закономерность интеграции в Латинской Америке. [Chebotarev U.A. Nedoinstitutsionalizatsiya SELAK kak zakonomernost integratsii v Latinskoy Amerike [Under-institutionalization of CELAC as a regularity of integration in Latin America] (In Russ). Available at: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=26334 (accessed: 19.04.2023).
6. Емельянов А.И. Современные тенденции развития интеграционных процессов в Латинской Америке. *Россия: тенденции и перспективы развития*. М., 2017, № 12 (1), сс. 256-261. [Emelyanov A.I. Sovremennye tendentsii razvitiya integratsionnyh protsessov v Latinskoy Amerike. [Current Trends in the Development of Integration Processes in Latin America]. *Rossija: tendentsii i perspektivy razvitiya*. Moscow, 2017, N12 (1), pp. 256-261 (In Russ.).
7. Мартынов Б.Ф. Латинская Америка: новое время, новые перспективы. *Латинская Америка*. М., 2017, № 4, сс. 23-33. [Moiseev B.F. Latinskaya Amerika: novoe vremya, novye perspektivy. [Latin America: New Times, New Perspectives]. *Latinskaya Amerika*. Moscow, 2017, N 4, pp. 23-33 (In Russ.).

8. Venezuela: Una crisis democrática. Available at: <https://2017-2021.state.gov/a-democratic-crisis-in-venezuela-es/index.html> (accessed: 26.05.2023).
9. O'Brien R., Shumaker L. Guaido vs Maduro: Who is backing whom in Venezuela? *Reuters*. 30.04.2019. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-politics-support-factbox-idUSKCN1S62DY> (accessed: 26.05.2023).
10. Declaración Política de Punta Cana, V cumbre de la CELAC. Available at: <https://cancilleria.gob.ar/%2Fes%2Fcontent%2Fdeclaraci%25C3%25B3npo%25C3%25ADtica-de-punta-cana-v-cumbre-de-la-celac> (accessed: 26.05.2023).
11. Ивановский З.В., Розенталь Д.М. Венесуэла: политическое противостояние и мировое сообщество. *Вестник Московского университета*, 2020, № 2, сс. 71-111. [Ivanovskiy Z.V., Rozental D.M. Venezuela: politicheskoye protivostoyanie i mirovoye soobshchestvo [Venezuela: political confrontation and world community]. *Vestnik Moskovskoy ouniversiteta*, 2020, N 2, pp. 71-111 (In Russ.).
12. Хейфец В.Л., Хадорич В.Л. Кризис в Венесуэле и региональная интеграция. *Мировая экономика и международные отношения*. М., 2017, т. 61, №5, сс. 79-87. [Kheifets V.L., Khadorich L.V. Krizis v Venesuele i regionalnaya integratsiya [Venezuelan Crisis and Regional integration]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*. Moscow, 2017, vol. 61, N 5, pp. 79-87 (In Russ.). DOI: 10.20542/0131-2227-2017-61-5-79-87.
13. Сидоров А.С. Анализ причин Венесуэльского кризиса: предпосылки и последствия. *Казанский вестник молодых ученых*, 2019, № 5, сс. 200-207. [Sidorov A.S. Analiz prichin venesuelskogo krizisa: predposylki i posledstviya [Analysis of the reasons of the Venezuela crisis. Background and consequences]. *Kazanskiy vestnik molodyh uchenykh*, 2019, N 5, pp. 200-207 (In Russ.).
14. Яковлев П.П. Венесуэла: кризис эпохи конфликтной многополярности. [Yakovlev P.P. Venezuela: krizis epohi konfliktnoy mnogopolyarnosti. [Venezuela: the crisis of the era of conflict multipolarity]. (In Russ.). Available at: https://www.perspektivy.info/oikumena/amerika/venezuela_krizis_epohi_konfliktnoj_mnogopolarnosti_2019-03-25.htm (accessed: 27.04.2023).
15. Троянский М., Карпович О. CELAC: «перезагрузка». [Troyanskiy M, Karpovich O. SELAK: «perezagruzka». [CELAC: «reload»]. (In Russ.). Available at: <https://interaffairs.ru/news/show/26687> (accessed: 27.04.2023).
16. OAS Member States Issue Joint Statement on Venezuela. Available at: <https://usoas.usmission.gov/oas-member-states-issue-joint-statement-on-venezuela/> (accessed: 27.04.2023).
17. Suspensión de Venezuela en el MERCOSUR. Available at: <https://www.mercosur.int/suspension-de-venezuela-en-el-mercosur> (accessed: 27.04.2023).
18. Хван М.С. Внешняя политика Бразилии в период президентства Жаира Болсонару. *Общество: философия, история, культура*. Краснодар, 2020, № 11 (79), сс. 1-17. [Khvan M.S. Vneshnyaya politika Braziliii v period prezidentstva Zhaira Bolsonaru [Brazilian foreign policy under Jair Bolsonaro]. *Obshhestvo: filosofii, istoriya, kul'tura*. Krasnodar, 2020, N 11 (79), pp. 1-17. (In Russ.).
19. Суглобов А.Е., Карпович О.Г. Ход интеграционных процессов в Латинской Америке через призму деятельности CELAC. *Вопросы региональной экономики*. Королев, 2021, № 1 (46), сс. 234-242. [Suglobov A.E., Karpovich O.G. Khod integratsionnykh protsessov v Latinskoy Amerike cherez prizmu deyatel'nosti SELAK. [The course of integration processes in Latin America through the prism of CELAC activities]. *Voprosy regional'noy ekonomiki*. Korolev, 2021, N 1 (46), pp. 234-242 (In Russ.).
20. Caballero G.H. México en la CELAC: una apuesta por la unidad regional. Available at: <https://revistafal.com/mexico-en-la-celac-una-apuesta-por-la-unidad-regional/> (accessed: 26.05.2023).
21. VI саммит CELAC: туманные перспективы. [VI sammit CELAC: tumannye perspektivy [VI CELAC summit: foggy prospects]. (In Russ.). Available at: <https://lacrus.org/2021/09/27/vi-sammit-celac/> (accessed: 01.05.2023).

22. Хейфец В.Л., Коновалова К.А. Латиноамериканская интеграция на фоне «правого поворота»: между иррелевантностью и поиском новых смыслов. *Вестник РУДН. Серия «Международные отношения»*. М., 2022, Т. 22, № 3 сс. 447-463. [Jeifets V.L., Konovalova K.A. Latinoamerikanskaya integratsiya na fone pravogo povorota: mezhdru irrelevantnostyu i poiskom novyh smyslov [Latin American Integration against the Backdrop of a Conservative Wave: Between Irrelevance and the Search for New Meaning]. *Vestnik RUDN. International Relations*, Moscow, 2022, vol. 22, N 3, pp. 447-463. (In Russ.). DOI: 10.22363/2313-0660-2022-22-3-447-463.
23. Venezuela Takes Centre Stage at Heated CELAC Summit in Mexico. Available at: <https://venezuelanalysis.com/news/15325> (accessed: 08.05.2023).
24. Marroquín J.C. VII cumbre CELAC evidencia tímida vocación de fortalecimiento de la integración regional. Available at: <https://www.latindadd.org/2023/02/06/vii-cumbre-celac-evidencia-timida-vocacion-de-fortalecimiento-de-la-integracion-regional/> (accessed: 27.05.2023).
25. Ricardo R. La CELAC mostró la casi nula «unión latinoamericana». *The Washington Post*. 21.09.2021. Available at: <https://www.washingtonpost.com/es/post-opinion/2021/09/21/cumbre-celac-2021-mexico-amlo-fracaso/> (accessed: 27.05.2023).
26. Яковлев П.П. Экономика Латинской Америки в эпицентре коронакризиса. *Россия и современный мир*. М., 2023, № 1 (118), сс. 95-114. [Yakovlev P.P. Economica Latinskoj Ameriki v epitsentre koronakrizisa [The economy of Latin America at the epicenter of the coronavirus crisis]. *Rossija i sovremennyj mir*. Moscow, 2023, №1 (118), pp. 95-114 (In Russ.). DOI: 10.31249/rsm/2023.01.06
27. VII Cúpula da Comunidade dos Estados Latino-Americanos e Caribenhos (CELAC). Available at: https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/VII-Cupula-da-Comunidade-dos-Estados-Latino-Americanos-e-Caribenhos%20-CELAC (accessed: 27.05.2023).
28. Vision celac 2030 | celac international. Available at: <https://celacinternational.org/vision-celac-2030/> (accessed: 01.05.2023).
29. Latin America and Caribbean Overview. Available at: <https://www.worldbank.org/en/region/lac/overview> (accessed: 27.05.2023).
30. U.S. Mission to the Organization of American States. Available at: <https://usoas.usmission.gov/our-relationship/about-oas/history/> (accessed: 01.05.2023).
31. Организация американских государств (The Organization Of American States) [Organizatsiya amerikanskih gosudarstv [The Organistaion of American States]. (In Russ.). Available at: <https://flagi.site/society/organizatsiya-amerikanskih-gosudarstv> (accessed: 01.05.2023).
32. Veltmeyer H., Petras J. Latin America in the Vortex of Social Change. London, Rutledge, 2019, 176 p.
33. Тарасенко П. Америка соединилась без штатов. *Коммерсантъ*. [Tarasenko P. Amerika soedinilas' bez shtatov. [America united without the states]. *Kommersant*. Moscow, 05.12.2011. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/1831093> (accessed: 01.05.2023).
34. Organization of American States (OAS). Available at: <https://www.nti.org/education-center/treaties-and-regimes/organization-american-states-oas/> (accessed: 02.05.2023).
35. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto Argentina. Los presidentes de Francia, Colombia y Argentina expresaron su pleno apoyo a la reanudación del proceso de negociación entre venezolanos. Available at: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/los-presidentes-de-francia-colombia-y-argentina-expresaron-su-pleno-apoyo-la> (accessed: 02.05.2023).
36. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto Argentina. En el marco de las cumbres de cancilleres de CELAC y CELAC-UE, Cafiero suscribió importantes acuerdos bilaterales. Available at: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/en-el-marco-de-las-cumbres-de-cancilleres-de-celac-y-celac-ue-cafiero-suscribio> (accessed: 02.05.2023).
37. SVG is the First CARICOM Country to Assume the Presidency of CELAC. Available at: <http://foreign.gov.vc/foreign/index.php/news/666-svg-is-the-first-caricom-country-to-assume-the-presidency-of-celac> (accessed: 04.05.2023).

38. Saint Vincent and Grenadines/CELAC: Press remarks by High Representative/Vice-President Josep Borrell before his meeting with Prime Minister Ralph Gonsalves. Available at: https://www.eeas.europa.eu/eeas/saint-vincent-and-grenadinescelac-press-remarks-high-representativevice-president-josep_en (accessed: 04.05.2023).

39. Frenkel A. ¿Qué pasó en la cumbre de la Celac? Available at: <https://nuso.org/articulo/Celac-cumbre/> (accessed: 09.05.2023).

40. Declaration of Buenos Aires. Available at: http://foreign.gov.vc/foreign/images/PDFDocuments/BUENOS_AIRES_DECLARATION.pdf. (accessed: 04.05.2023).

Alexey V. Kuzmin (kuzmin.ol3xy@yandex.ru)

Student of the St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

Bolshaya Morskaya Str., 67, 190000 St. Petersburg, Russian Federation

Place and development prospects of *CELAC* in the processes of Latin American integration

Abstract. The article is devoted to the history of cooperation between Latin American states within the framework of the largest integration associations in the region, CELAC. Particular attention is paid to the prospects for the development of the Community at the present stage of international relations and its interaction with the political structure of the OAS. The scientific novelty of the study lies in the fact that for the first time in recent years, the article analyzes the mechanisms of functioning of CELAC and legal documents regulating the domestic and foreign policy activities of the block.

Key words: CELAC, OEA, USA, integration, cooperation.

DOI: 10.31857/S0044748X24020059

Received 07.10.2023.